



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4/9, LT-01105 Vilnius,
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Teisingumo ministerijai

2014-11-13 Nr. (19-2)-D8- 8361

I Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

Aplinkos ministerija, atsižvelgdama į 2014 m. spalio 14 d. vykusio Ministerijų atstovų pasitarimo metu pateiktas pastabas ir pasiūlymus Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 29 d. nutarimo Nr. 1458 „Dėl konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projektui (toliau – Projektas), papildė Projektą, kuriame nustatoma valstybės rinkliava (pridedama lentelė su skaičiavimais) už naujos redakcijos Lietuvos Respublikos geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymo 13 straipsnio 3 dalies 1 punkte, 20 straipsnio 2 dalies 9 punkte nurodytų leidimų išdavimą.

Projektas suderintas su Europos teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos ir pakoreguotas pagal Finansų ministerijos pateiktas pastabas.

Atkreipiame dėmesį, kad Finansų ministerija 2014-11-06 raštu Nr. (14.2-01)-5K-1423197)-6K-1408651 informavo, kad ji parengė ir artimiausiu metu ruošiasi teikti Vyriausybei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 29 d. nutarimo Nr. 1458 „Dėl konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projektą (toliau – Pakeitimo projektas), todėl pasiūlė Projekte įtvirtintas naujas rinkliavas teikti Vyriausybei, kai Vyriausybė bus priėmusi Finansų ministerijos parengtą Pakeitimo projektą. Atsižvelgdami į Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento išvadas ir 2014 m. spalio 14 d. vykusio Ministerijų atstovų pasitarimo metu pateiktas pastabas ir pasiūlymus, teikiame derinti Projektą su nustatytomis naujomis rinkliavomis.

Pažymėtina, kad vadovaujantis Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo 6 straipsnio nuostatomis, leidimas suprantamas kaip – licencija, liudijimas, pažymėjimas sertifikatas, atestatas, diplomai, pažyma, teikimas, įgaliojimas, sprendimas ar kitas panašaus pobūdžio dokumentas, reikalingas pradedant ir vykdant paslaugų teikimo veiklą, įpareigojimas įsiregistruoti valstybės registre ar žinybiniame registre (toliau – registras) arba pateikti informaciją prieš pradedant teisėtai vykdyti paslaugų teikimo veiklą, taip pat kitoks leidimo vykdyti paslaugų teikimo veiklą suteikimas teikėjui ar leidimo gauti paslaugą suteikimas gavėjui. Lietuvos Respublikos geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo įstatymo 24 straipsnyje įtvirtinta, kad geriamojo vandens tiekimas ir nuotekų tvarkymas, išskyrus paviršinių nuotekų tvarkymą, yra licencijuojamas. Todėl geriamojo vandens tiekėjai ir nuotekų tvarkytojai turi turėti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo licenciją. Geriamojo vandens tiekėjas ir nuotekų tvarkytojas turi atitikti teisės aktuose nustatytus reikalavimus, kad gautų minėtą licenciją, ir Valstybinei kainų ir energetikos kontrolės komisijai, išduodančiai licencijas, turi pateikti leidimus, leidžiančius išgauti vandens išteklius, tvarkyti nuotekas. Pažymėtina, kad už geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo licencijos išdavimą,

pakeitimą, dublikato išdavimą yra nustatyta valstybės rinkliava.

Projektas papildomas rinkliava už taršos integruotos prevencijos ir kontrolės leidimo (toliau – TIPK leidimas) ir taršos leidimo išdavimą ir pakeitimą, naudoti žemės gelmių (požeminį geriamąjį gėlą ir gamybinį vandenį) išteklius ir ertmės leidimo išdavimą. Atkreipiame dėmesį, kad punktų, nustatančių rinkliavą už TIPK ir taršos leidimų išdavimą ir pakeitimą, įsigaliojimą siūloma atidėti iki 2015 m. gegužės 1 d.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo 19 straipsnyje 2005 m. įteisinta nuostata, kad juridiniai ir fiziniai asmenys, prieš pradėdami eksploatuoti ūkinės veiklos objektus ir vykdydami ūkinę veiklą, privalo įstatymų nustatytais atvejais ir tvarka gauti leidimą. Šia nuostata vadovaujantis, įmonėms buvo išduodami TIPK leidimai. Iki 2005 m. minėtame straipsnyje buvo nustatyta prievolė įmonėms turėti gamtos išteklių naudojimo leidimą (kuris, perkėlus į nacionalinę teisę ES direktyvų nuostatas, buvo pakeistas į TIPK leidimą), kuris taip pat buvo išduodamas nemokamai.

Atkreipiame dėmesį, kad TIPK ir taršos leidimų išdavimas ar keitimas yra pakankamai ilgos trukmės procedūra:

- paraiškos leidimui gauti (pakeisti) parengimas ir pateikimas užima nemažai laiko (kai kurių verslo subjektų teigimu – apie 1 mėn. ir ilgiau);

- gavusi paraišką, Aplinkos apsaugos agentūra (toliau – AAA) turi teisę ją nagrinėti 30 darbo dienų. Jei paraiška TIPK leidimui gauti (pakeisti); 15 darbo dienų – jei paraiška taršos leidimui gauti (pakeisti). Paraiška su pastabomis gali būti grąžinta paraišką pateikusiam verslo subjektui, ir ją patikslinus vėl teikiama AAA;

- AAA priėmus paraišką, TIPK ar taršos leidimas išduodamas Aplinkos apsaugos įstatyme nustatytais terminais – per 20 darbo dienų;

- TIPK leidimas ir (ar) taršos leidimas yra dokumentas, kuris, atsižvelgiant į Direktyvoje 2010/75/ES (TIPK leidimų atveju) ir Aplinkos apsaugos įstatyme nustatytus pagrindus, *gali būti peržiūrimas ir keičiamas net kelis kartus per metus*, kadangi šių leidimų esmė – nustatyti sąlygas įrenginio eksploatavimui siekiant užtikrinti aplinkosauginių reikalavimų laikymąsi.

Atsižvelgdami į pateiktą informaciją, manome, kad jei rinkliava už TIPK leidimų ir taršos leidimų išdavimą (pakeitimą) įsigaliotų kitą dieną po teikiamo LRV nutarimo paskelbimo Teisės aktų registre nepaliekant galimybės pradėti paraiškos nagrinėjimo ir leidimo išdavimo procedūrą baigti iki tol galiojusia tvarka (t. y. nemokant rinkliavos), gali susiklostyti situacija, kad:

- paraišką pateikęs asmuo tik leidimo išdavimo dieną bus informuotas, kad privalo sumokėti rinkliavą – todėl būtų pažeisti jo teisėti lūkesčiai leidimą gauti nemokamai, t. y. tokia tvarka, kokia galiojo paraiškos pateikimo AAA dieną;

- prievolė mokėti rinkliavą įsigalios, kai paraiška bus priimta. Todėl tik nuo institucijos gebėjimo kuo greičiau parengti leidimą priklausys, ar reikia mokėti rinkliavą;

- AAA gali būti kaltinama sąmoningu leidimo išdavimo vilkinimu, jei neišduos leidimo greičiau nei per 20 darbo dienų, neatsižvelgiant į tai, ar AAA turėjo tokias galimybes. Atkreipiame dėmesį, kad Aplinkos apsaugos įstatymo nuostatuose nustatytas *maksimalus* leidimo išdavimo terminas, bet nedraudžiama jo išduoti greičiau;

- AAA gali būti kaltinama paraiškos nagrinėjimo vilkinimu ir (ar) kad nepriima paraiškos teikdama mažareikšmes pastabas, tuo prailgindama paraiškos nagrinėjimo ir priėmimo terminą, todėl vėliau gali tekti mokėti nustatytą rinkliavą;

- gali atsirasti spaudimas AAA kuo greičiau nagrinėti paraišką ir išduoti leidimą, kas sąlygotų skubotus AAA veiksmus, nepakankamai kokybišką paraiškos nagrinėjimą ir galbūt nekokybiškai paruoštus leidimus.

Atsižvelgiant į pateiktą informaciją ir į LR Vyriausybės 2014 m. liepos 7 d. pasitarimo

protokolo Nr. 38 „Dėl valstybės rinkliavų dydžio kasmetinio perskaičiavimo“ 1 punkto nuostatą „atsižvelgti į Finansų ministerijos pateiktą nuomonę ir 2014 metais netikslinti valstybės rinkliavos dydžių pagal Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo 5 straipsnio 3 dalį“, manome, kad skubus sprendimas įvesti papildomą rinkliavą už išduodamą ar keičiamą TIPK leidimą ir taršos leidimą prieštarautų teisėtiems verslo subjektų lūkesčiams ir užkrautų jiems neplanuotą papildomą finansinę naštą. Įvertinę pateiktą informaciją ir vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalimi, Projekte siūlome nustatyti, kad rinkliava už TIPK leidimų ir taršos leidimų išdavimą (pakeitimą) įsigalios nuo 2015 m. gegužės 1 d.

Atliktas numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas.

Projektas paskelbtas teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Projektą parengė Aplinkos ministerijos Vandenių departamento (direktorius Dalius Krinickas, tel. 8 706 63521), Vandenių politikos skyriaus vyriausioji specialistė Judita Vaišnorienė, tel. 8 706 62719, el. p. j.vaisnoriene@am.lt.

Prašome išnagrinėti Projektą ir pateikti pastabas ir pasiūlymus.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Nutarimo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
3. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 1 lapas.
4. Išlaidų už taršos integruotos prevencijos ir kontrolės leidimo išdavimą ir pakeitimą ir taršos leidimo išdavimą ir pakeitimą apskaičiavimo lentelė, 2 lapai.

Aplinkos viceministras



Algirdas Genevičius

J. Vaišnorienė, 8 706 62719, el. p. j.vaisnoriene@am.lt

D. Židonyte, 8 706 663645, el. p. d.zidonyte@am.lt