

PASTABOS IR PASIŪLYMAI

Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų patvirtinimo“

2024-02-19

Vadovaudamiesi Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu atlikome 2024-03-07 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamo sprendimo projekto Nr. TSP-91 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų patvirtinimo“ išankstinę priežiūrą (toliau – Sprendimo projektas).

Nustatyta, kad Sprendimo projekto 1 punktu tvirtinamų Šiaulių miesto savivaldybės visuomenės sveikatos biuro nuostatų (toliau – Nuostatai) 13.2 papunktis nurodo, jog Mero kompetencija yra nustatyti maksimalų etatų skaičių Biure.

Atkreipiamė Jūsų dėmesį, kad LR Biudžetinių įstaigų įstatymo (toliau - BĮ) 5 straipsnio 3 dalis nustato, kokias funkcijas atlieka Biudžetinės įstaigos savininko teisės ir pareigos įgyvendinanti institucija t.y.: 1) tvirtina biudžetinės įstaigos nuostatus; 2) priima į pareigas ir atleidžia iš jų ar nušalina nuo pareigų biudžetinės įstaigos vadovą; 3) skiria ir atšaukia biudžetinės įstaigos stebėtojų tarybos (toliau – stebėtojų taryba) narius, jeigu biudžetinė įstaiga turi stebėtojų tarybą; 4) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos buveinės pakeitimo; 5) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos pertvarkymo, reorganizavimo ar likvidavimo; 6) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo; 7) skiria ir atleidžia likvidatorių arba sudaro likvidacinę komisiją ir nutraukia jos įgaliojimus; 8) sprendžia kitus šiame įstatyme, kituose įstatymuose ir biudžetinės įstaigos nuostatuose jos kompetencijai priskirtus klausimus”.

Pažymėtina ir tai, kad 2023 m. lapkričio 16 d. buvo priimtas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 6, 15, 18, 21, 25, 27, 29, 33, 34, 38, 39, 43, 55, 60 ir 68 straipsnių pakeitimo įstatymas (toliau - Pakeitimo įstatymas)(įsigaliojo 2024-01-01), kurio 2 straipsniu buvo pakeistas 15 straipsnio 2 dalies 9 punktas, kuris nurodo, kad savivaldybės tarybos kompetencija yra savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatų tvirtinimas mero teikimu (iki pakeitimo buvo "savivaldybės biudžetinių įstaigų struktūros, nuostatų ir darbo užmokesčio fondo tvirtinimas didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus savivaldybės biudžetinėse įstaigose nustatymas mero teikimu"). Pakeitimo įstatymo 6 straipsniu buvo pakeistas ir 27 straipsnio 2 dalies 6 punktas, kuris nurodo, jog meras teikia savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatus.

Atsižvelgiant į Pakeitimo įstatymo nuostatas, darytina išvada, kad Vietos savivaldos įstatymas nesuteikia teisės Merui nustatyti maksimalų etatų skaičių Biure.

Atkreipiamė Jūsų dėmesį, kad viešojoje teisėje taikomi įstatymo viršenybės ir teisinio apibrėžtumo principai lemia tai, kad visi viešojo administravimo subjektai turi tik tokius įgaliojimus, kurie jiems suteikti konkrečiomis teisės aktų normomis ir svarbu, kad institucijos, vykdydamos įstatymais joms priskirtą veiklą, veiktų tik taip, kaip numato teisės aktai. Pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta.

Atsižvelgiant į tai, kas pateikta aukščiau, darytina išvada, kad Nuostatų 13.2 papunktis neatitinka BĮ bei VSĮ nuostatų, siūlome Nuostatus tikslinti, kad jie atitiktų šiuo metu galiojantį teisinį reglamentavimą.

Vyriausybės atstovo įstaigos Šiaulių ir Telšių apskrityse biuro
Vyresnioji patarėja

Laima Dagienė