

AIŠKINAMASIS RAŠTAS
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS TARYBOS
NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS
DARBO REGLAMENTO PATVIRTINIMO“ PROJEKTO

1. Teisės akto projekto tikslas ir uždaviniai

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos tarybos nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos darbo reglamento patvirtinimo“ projektu (toliau – projektas) siekiama patvirtinti Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos darbo reglamentą (toliau – Reglamentas), nustatantį pagrindines Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos (toliau – Tarnyba) veiklos organizavimo nuostatas, taip pat Tarnybos tarybos (toliau – Taryba) darbo ir sprendimų Tarnybos kompetencijai priskirtais klausimais priėmimo tvarką.

Projektu taip pat siekiama Reglamente apjungti kai kurių galiojančių Tarnybos teisės aktų nuostatas ir taip mažinti Tarnybos veiklą reglamentuojančių teisės aktų skaičių, užtikrinti Tarnybos veiklos reglamentavimo nuoseklumą, atitiktį teisės technikos reikalavimams, taip pat atsisakyti nebeaktualių ar įstatymuose bei jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose įtvirtintą reglamentavimą dubliuojančių nuostatų. Atsižvelgiant į tai, Reglamente taip pat siekiama įtvirtinti Tarnybos informacijos skelbimo, dokumentų teikimo, viešo konsultavimosi tvarką ir sąlygas, pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūros ypatumus.

Atsižvelgiant į tai, kad projektu yra siekiama pripažinti netekusiais galios kai kuriuos Tarnybos teisės aktus, į kuriuos yra pateikiamos nuorodos kituose teisės aktuose, projekte, vadovaujantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 „Dėl Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“, 140 punktu, yra įtvirtinama, kad kituose teisės aktuose pateiktos nuorodos į projektu pripažįstamus netekusiais galios Tarnybos teisės aktus, reiškia nuorodą į Reglamentą. Tačiau pažymėtina, kad nebeaktualios nuorodos bus patikslintos iš karto kai tik atitinkami teisės aktai bus keičiami dėl kitų priežasčių.

2. Teisės akto projekto rengėjai

Projektą parengė l. e. Tarnybos Teisės departamento (direktorė Lina Rainienė, tel. (8 5) 210 5627, el. paštas lina.rainiene@rrt.lt) vyriausiojo patarėjo pareigas Kristina Masiulytė (tel. (8 5) 210 5659, el. paštas kristina.masiulyte@rrt.lt).

3. Dabartinis teisės akto projekte aptartų teisinių santykių reglamentavimas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo (toliau – ERĮ) 9 straipsnio 2 dalies 2 punktu, Taryba tvirtina Tarnybos darbo reglamentą. ERĮ 11 straipsnio 7 dalyje ir Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 7¹ straipsnio 1 dalies 2 punkte, 6 dalies 1 punkte ir 7 dalies 1 punkte yra įtvirtinta, kad Tarnyba nustato konsultavimosi taisykles, apibrėžiančias konsultacijų tvarką ir sąlygas, taip pat tvirtina konsultavimosi su Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto paslaugų rinkos dalyviais taisyklės, o pagal Lietuvos Respublikos pašto įstatymo 6 straipsnio 2 dalies 20 punktą Tarnyba savo nustatyta tvarka skelbia informaciją, susijusią su Pašto įstatymo įgyvendinimu. ERĮ 83 straipsnio 9 dalyje numatyta, kad Tarnyba tvirtina taisykles, reglamentuojančias pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūras. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 9 straipsnio 2 dalimi ir 11 straipsnio 1 dalimi, viešojo administravimo subjektai gali sudaryti galimybę asmenims rengti ir (ar) teikti elektroninius dokumentus per viešojo administravimo subjektų jau sukurtas ar kitas elektronines priemones, leidžiančias identifikuoti asmenį (šis reikalavimas netaikomas, kai identifikuoti asmenį nebūtina), o asmenų prašymus ir skundus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintas taisykles. Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklių, patvirtintų Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 „Dėl Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklių patvirtinimo“, (toliau – Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose

taisyklės) 3 punkte įtvirtinta, kad nuostatos, kurios nėra įtvirtintos įstatymuose, tiesiogiai taikomuose Europos Sąjungos teisės aktuose, Lietuvos Respublikos tarptautinėse sutartyse ar jų pagrindu priimtuose teisės aktuose, tačiau yra reikalingos sklandžiam asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimui ir asmenų aptarnavimui institucijoje, taip pat nuostatos, kurių reikia tinkamam šiuo nutarimu patvirtintų taisyklių įgyvendinimui, gali būti reglamentuotos institucijos vadovo ar pagal kompetenciją kito institucijos valdymo organo priimtu vidaus administravimo aktu.

Dokumentų teikimo Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai taisyklės, patvirtintos Tarnybos direktoriaus 2004 m. rugsėjo 16 d. įsakymu Nr. 1V-292 „Dėl Dokumentų teikimo Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybai taisyklių patvirtinimo“, nustato reikalavimus, kuriuos turi atitikti Tarnybai teikiami dokumentai, taip pat dokumentų pateikimo Tarnybai tvarką, būdus ir sąlygas. Kai kurios Taisyklių nuostatos dubliuoja Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės arba yra nebeaktualios.

Viešo konsultavimosi taisyklės, patvirtintos Tarnybos direktoriaus 2004 m. rugsėjo 16 d. įsakymu Nr. 1V-295 „Dėl Viešo konsultavimosi taisyklių patvirtinimo“, (toliau – Viešo konsultavimosi taisyklės) nustato Tarnybos vykdomo viešo konsultavimosi tvarką ir sąlygas.

Informacijos, susijusios su Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo, Lietuvos Respublikos elektroninio parašo įstatymo ir Lietuvos Respublikos nepilnamečių apsaugos nuo neigiamo viešosios informacijos poveikio įstatymo įgyvendinimu, skelbimo taisyklės, patvirtintos Tarnybos direktoriaus 2004 m. gruodžio 1 d. įsakymu Nr. 1V-593 „Dėl Informacijos, susijusios su Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo, Lietuvos Respublikos elektroninio parašo įstatymo ir Lietuvos Respublikos nepilnamečių apsaugos nuo neigiamo viešosios informacijos poveikio įstatymo įgyvendinimu, skelbimo taisyklių patvirtinimo“, (toliau – Informacijos skelbimo taisyklės) nustato informacijos, susijusios su ERĮ, Pašto įstatymo ir kitų teisės aktų įgyvendinimu pagal Tarnybos kompetenciją, skelbimo tvarką ir skelbiamos informacijos apimtį. Tačiau šiose taisyklėse vadinama Tarnybos skelbiama informacija jau yra numatyta ERĮ, Pašto įstatyme ir kituose įstatymuose bei jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose, tad jų pakartotinis vadinimas Informacijos skelbimo taisyklėse yra netikslingas ir nebeatitinka teisės technikos reikalavimų.

Ekonominių sankcijų skyrimo taisyklės, patvirtintos Tarnybos direktoriaus 2004 m. rugsėjo 16 d. įsakymu Nr. 1V-293 „Dėl Ekonominių sankcijų skyrimo taisyklių patvirtinimo“, (toliau – Ekonominių sankcijų skyrimo taisyklės) reglamentuoja ERĮ pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūrą. Tačiau šios taisyklės buvo priimtos ir nustatė pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūrą pagal iki 2022 m. gegužės 1 d. galiojusią ERĮ redakciją. 2022 m. gegužės 1 d. įsigaliojo kai kurių ERĮ straipsnių naujos redakcijos, nustatančios naują Tarnybos valdymo modelį (t. y. nuo 2022 m. gegužės 1 d. Tarnybą valdo nebe vienas asmuo valdymo organas direktorius, o kolegialus valdymo organas – Taryba, sudaryta iš 5 asmenų), taip pat buvo įtvirtinta ir išsamiai įstatyminiu lygiu reglamentuota pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūra, pritaikyta naujam Tarnybos valdymo modeliui. Atsižvelgiant į tai, šiuo metu galiojančiose Ekonominių sankcijų skyrimo taisyklėse nustatytas reglamentavimas yra iš esmės yra nebeaktualus.

4. Siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama

Priėmus projektą, bus patvirtintas Reglamentas, nustatantis pagrindines Tarnybos veiklos organizavimo nuostatas, informacijos skelbimo, dokumentų teikimo, komercinę paslaptį sudarančios ar kitos konfidencialios informacijos teikimo ir apsaugos, viešo konsultavimosi tvarką ir sąlygas, Tarnybos darbo ir sprendimų Tarnybos kompetencijai priskirtais klausimais priėmimo tvarką, pažeidimų nagrinėjimo ir ekonominių sankcijų skyrimo procedūros ypatumus. Priėmus projektą, Reglamente taip pat bus apjungtos kai kurių galiojančių Tarnybos teisės aktų nuostatos ir taip sumažintas Tarnybos veiklą reglamentuojančių teisės aktų skaičius, užtikrintas Tarnybos veiklos reglamentavimo nuoseklumą, atitiktis teisės technikos reikalavimams, taip pat bus atsisakyti nebeaktualių ar įstatymuose bei jų įgyvendinamuosiuose teisės aktuose įtvirtintą reglamentavimą dubliuojančių nuostatų.

5. Galimos neigiamos priimto teisės akto projekto pasekmės ir priemonės, kurių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta

Neigiamų pasekmių nenumatoma.

6. Informacija apie tai, ar parengtu teisės akto projektu yra nustatomas naujas arba keičiamas esamas ūkio subjektų veiklos reglamentavimas ir (ar) priežiūros teisinis reguliavimas (jei taip, informacija apie tai, ar parengtam teisės akto projektui yra taikytina dviejų datų taisyklė)

Kai kurios Reglamente įtvirtinamos nuostatos yra taikytinos ūkio subjektams (pvz., dėl dokumentų ar kitos informacijos teikimo Tarnybai) ir tobulina šiuo metu galiojantį reglamentavimą, tačiau jo iš esmės nekeičia. Naujai įtvirtinamos nuostatos dėl komercinę paslaptį sudarančios ar kitos konfidencialios informacijos teikimo ir apsaugos yra nustatančios palankesnę ūkio subjektams reglamentavimą, nes užtikrina jų komercinę paslaptį sudarančios ar kitos konfidencialios informacijos apsaugą.

7. Teisės akto inkorporavimas į teisinę sistemą, galiojantys teisės aktai, kuriuos būtina pakeisti, panaikinti ar priimti, priėmus parengtą teisės akto projektą

Priėmus projektą, turės būti patikslinti Tarnybos teisės aktai, kuriuose yra pateikiamos nuorodos į projektu pripažįstamus netekusiais galios Tarnybos teisės aktus.

8. Parengto teisės akto projekto santykis su Europos Sąjungos teisės aktais, Lietuvos Respublikos Vyriausybės programa, strateginiais dokumentais ir kitais teisės aktais

Kai kurios Viešo konsultavimosi taisyklių ir Informacijos skelbimo taisyklių nuostatos perkėlė 2018 m. gruodžio 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos (ES) 2018/1972, kuria nustatomas Europos elektroninių ryšių kodeksas, nuostatas. Siekiant užtikrinti, kad Direktyvos (ES) 2018/1972 perkėlimas į nacionalinę teisę liktų nepakitęs, šios Viešo konsultavimosi taisyklių ir Informacijos skelbimo taisyklių nuostatos buvo perkeltos ir į Reglamentą. Atsižvelgiant į tai, laikytina, kad projektas yra tobulinantis pridedamoje atitikties lentelėje nurodytą Direktyvos (ES) 2018/1972 nuostatų perkėlimą.

9. Viešosios konsultacijos rezultatai (gautos pastabos ir (ar) pasiūlymai iš kitų institucijų, visuomenės, atsižvelgta į jas ar ne)

Projektas skelbiamas 30 dienų viešajai konsultacijai Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, taip pat teikiamas pastaboms ir (ar) pasiūlymams Teisingumo ministerijai. Atskirų konsultacijų su visuomene nenumatoma. Pastabų ir (ar) pasiūlymų vertinimas bus atliekamas pasibaigus viešai konsultacijai.

10. Informacija apie notifikavimą (pranešimą) Europos Komisijai per Lietuvos standartizacijos departamentą (nurodyti, kada pateikta Lietuvos standartizacijos departamentui, ar buvo gautos pastabos ir (arba) pasiūlymai, atsižvelgta į jas ar ne)

Projekto nereikia notifikuoti Europos Komisijai per Lietuvos standartizacijos departamentą.

11. Išvada apie teisės akto poveikį korupcijos pasireiškimo tikimybei

Projektas neturės poveikio korupcijos pasireiškimo tikimybei.