

Rekvizitai patvirtinti
Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos
inspekcijos prie Aplinkos ministerijos viršininko
2017 m. gruodžio 21 d. įsakymu Nr. 1V-166
(Valstybinės teritorijų planavimo ir statybos
inspekcijos prie Aplinkos ministerijos viršininko
2020 m. spalio 2 d. įsakymo Nr. 1V-169 redakcija)



**VALSTYBINĖ TERITORIJŲ PLANAVIMO IR STATYBOS INSPEKCIJA
PRIE APLINKOS MINISTERIJOS**

PRIVALOMASIS NURODYMAS

2021 m. vasario d. Nr. _____

Kaunas

Asmuo, kuriam teikiamas privalomasis nurodymas

Prienų rajono savivaldybės taryba, kodas 111107225, Laisvės aikštė 12, LT-59126 Prienai

Asmens, kuriam teikiamas privalomasis nurodymas, kontaktinė informacija:

El. paštas: savivaldybe@prienai.lt, tel. (8 319) 61102

Privalomojo nurodymo turinys

Pagal Valstybinėje teritorijų planavimo ir statybos inspekcijoje prie Aplinkos ministerijos (toliau – Inspekcija) gautą (2020-09-15, reg. Nr. 3D-2685) 2020-09-12 pranešimą „Dėl galimai neteisėtų Prienų rajono savivaldybės tarybos sprendimų, keičiant specialųjį planą“, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo ir statybos valstybinės priežiūros įstatymo (toliau – PĮ) 6¹ straipsniu, atliktas Prienų rajono savivaldybės tarybos (toliau – Taryba) 2019-08-29 sprendimo Nr. T3-228 „Dėl Prienų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. lapkričio 26 d. sprendimo Nr. T3-242 „Dėl Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemas – specialiojo plano patvirtinimo“ pakeitimo“ (toliau – 2019-08-29 sprendimas) atitikties teritorijų planavimą reglamentuojantiems teisės aktų reikalavimams patikrinimas.

Tarybos 2019-08-29 sprendimu buvo keičiamas ar koreguojamas Tarybos 2015-11-26 sprendimu Nr. T3-242 „Dėl Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemas – specialiojo plano patvirtinimo“ (toliau – 2015-11-26 sprendimas) patvirtintas Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schema – specialusis planas (toliau – SP).

2019-08-29 sprendimas priimtas nevykdant teritorijų planavimo proceso.

PĮ 6¹ straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad, gavusios skundų ar pranešimų, kad nevykdant teritorijų planavimo proceso yra priimti administraciniai sprendimai, kuriais nustatomi nauji, keičiami ar panaikinami esami teritorijos tvarkymo, naudojimo ar apsaugos reikalavimai, keičiami ar panaikinami teritorijų planavimo dokumentai (jų dalys), teritorijų planavimo valstybinės priežiūros institucijos pagal kompetenciją tikrina, ar šie sprendimai priimti, nepažeidžiant teritorijų planavimą reglamentuojančių teisės aktų.

SP, tai yra Tarybos 2015-11-26 sprendimas ir juo patvirtinti SP sprendiniai (aiškinamasis raštas ir grafinė dalis), įregistruoti Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų registre (toliau – TPDR, TPD reg. Nr. T00077815).

2019-08-29 sprendimo atitikties teisės aktų reikalavimams patikrinimas atliktas

vadovaujantis pirmiau pateikta PĮ nuostata, įvertinus TPDR esančius SP dokumentus (T00077815), Prienų rajono savivaldybės administracijos (toliau – Administracija) pagal Inspekcijos Teritorijų planavimo departamento (toliau – Departamentas) Pirmojo teritorijų planavimo priežiūros skyriaus 2020-10-13 privalomąjį nurodymą Nr. PN-1365 ir 2020-11-30 privalomąjį nurodymą Nr. PN-1658 pateikta informacija ir dokumentais.

Taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005-04-21 nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ patvirtintu Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašu ir atsižvelgdama į Lietuvos automobilių kelių direkcijos prie Susisiekimo ministerijos 2018-12-18 raštą Nr. (9.4 E) 2E-5412 „Dėl vietinės reikšmės kelių sąrašo tinkamumo“, Administracijos Pakuonio seniūnijos 2019-02-06 raštą Nr. (33.3.12PA)LS-125 „Dėl kelių sąrašo“, 2019-08-29 sprendimu nusprendė pakeisti 2015-11-26 sprendimu patvirtinto SP 12 priedo 2 priedą „Vietinės reikšmės kelių tinklas“ ir jį išdėstyti nauja redakcija (pridedama).

Administracija 2020-12-09 raštu Nr. (7.19)R3-4413 „Dėl privalomojo nurodymo“ (toliau – 2020-12-09 raštas) informavo Skyrių, kad 2019-08-29 sprendime įsivėlė techninė klaida – SP 12 priedo nėra ir sprendimu buvo koreguojamas SP 2 priedas „Vietinės reikšmės kelių tinklas“ (toliau – 2 priedas). Taip pat kartu su Administracijos 2020-12-09 raštu buvo pateiktas Administracijos Statybos ir ekonominės plėtros skyriaus sprendimo „Dėl Prienų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. lapkričio 26 d. sprendimo Nr. T3-242 „Dėl Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemos – specialiojo plano patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto 2019-08-19 aiškinamasis raštas Nr. PAB-222 (toliau – sprendimo projekto aiškinamasis raštas) ir „SP 2 priedo korekcijos 2019-08-19 sprendimui, 26 lapai“.

Atlikus patikrinimą, surašytas 2021-02-01 Administracinių sprendimų atitikties teritorijų planavimą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimams patikrinimo aktas Nr. TP6-5. Patikrinus nustatyta:

- Remiantis sprendimo projekto aiškinamuoju raštu, naujos redakcijos SP 2 priede „*į vietinės reikšmės kelių tinklą įtraukti per klaidą praleisti Pakuonio seniūnijos keliai ir gatvės, taip pat suteikti jiems pavadinimai, pakoreguoti kitų seniūnijų kelių ir gatvių parametruose pastebėti netikslumai.*“ (citata).

Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo (toliau – TPI) 30 straipsnio 8 dalyje nustatyta, kad specialiojo teritorijų planavimo dokumentai rengiami, koreguojami, keičiami, derinami, tikrinami ir tvirtinami vadovaujantis šiuo įstatymu, specialiojo teritorijų planavimo dokumentų rengimą organizuojančių subjektų veiklą reglamentuojančiais įstatymais ir Vyriausybės įgaliotų institucijų vadovų kartu su aplinkos ministru patvirtintomis tam tikromis specialiojo teritorijų planavimo dokumentų rengimo taisyklėmis, kuriose nustatoma specialiojo teritorijų planavimo dokumento organizavimo, rengimo, koregavimo, keitimo, derinimo, tikrinimo, tvirtinimo tvarka. Valstybės, savivaldybės ir vietovės lygmens specialiojo teritorijų planavimo dokumentų – susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planų (toliau – planas) organizavimo, rengimo, derinimo, tikrinimo, tvirtinimo, keitimo, koregavimo ir registravimo tvarką, plano turinio ir sudėties reikalavimus, planavimo proceso dalyvių santykius reglamentuoja Susisiekimo komunikacijų inžinerinės infrastruktūros vystymo planų rengimo taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2006-11-24 įsakymu Nr. 3-453/D1-549 (toliau – Taisyklės).

Taisyklių 10 punkte numatyta, kad planai pradedami rengti planą tvirtinančio subjekto sprendimu dėl specialiojo teritorijų planavimo dokumento rengimo pradžios ir planavimo tikslų. Sprendimą rengti arba *keisti* savivaldybės ir vietovės lygmens planą priima savivaldybės taryba.

Pagal Taisyklių 39 punktą, planai keičiami, kai sprendimą rengti planą priėmusios valstybės ar savivaldybės institucijos nusprendžia iš esmės keisti plano sprendinius ar kai planuojami keisti sprendiniai susiję su visuomenės (viešuoju) interesu. Taisyklių 40 punktas numato, kad plano keitimai rengiami, viešinami, derinami, tikrinami, tvirtinami taikant TPI ir Taisyklėse numatytą teritorijų planavimo procesą ir tą pačią plano tvirtinimo procedūrą.

Vadovaujantis Taisyklių 41 punktu, planai gali būti *koreguojami* planavimo organizatoriaus (pagal Taisyklių 7.2 papunkčio nuostatas savivaldybės ir vietovės lygmens planų planavimo organizatorius yra savivaldybės administracijos direktoriaus) sprendimu:

41.1. įvertinus visuomenės pasiūlymus, kai numatomi keisti plano sprendiniai neprieštarauja nustatytiems planavimo tikslams ir plano uždaviniams;

41.2. kai atliekami plano esmės (planavimo tikslų ir plano uždavinių) nekeičiantys pakeitimai:

41.2.1. ištaisomos techninės klaidos tekstinėje dalyje ir brėžiniuose;

41.2.2. plane išsprendžiamos sprendinių kolizijos;

41.2.3. panaikinami plano sprendinių prieštaravimai įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimams.

Taisyklių 42 punkte nurodyta, kad Taisyklių 41.2.1 ir 41.2.2 papunkčiuose nurodytais atvejais planas tvirtinamas planavimo organizatoriaus sprendimu, neteikiamas derinti ir tikrinti. Kitais koregavimo atvejais planavimo organizatorius nusprendžia, ar reikia planavimo sąlygų, ar bus atliekamas SPAV, ar bus rengiama koncepcija. Koreguotas planas viešinamas, derinamas, tikrinamas, tvirtinamas ir registruojamas TPĮ ir Taisyklių nustatyta tvarka.

Tarybos 2019-08-29 sprendime nenurodyta, kokiu konkrečiu Taisyklių punktu remiantis jis priimtas, todėl atlikti SP keitimo veiksmai gali būti vertinami ir kaip koregavimas, ir kaip keitimas, tačiau, atsižvelgiant į pirmiau pateiktą Taisyklių 10 punkto nuostatą, tik Taryba gali priimti sprendimą dėl SP keitimo, o sprendimą koreguoti SP gali priimti tik Administracijos direktorius. Ir SP keitimas, ir koregavimas turi būti atliekami vykdant teritorijų planavimo procesą, išskyrus išimtinis atvejus nurodytus Taisyklių 41.2.1 ir 41.2.2 papunkčiuose.

TPĮ 2 straipsnio 27 dalyje apibrėžta, kad teritorijų planavimo dokumentai – kompleksinio (bendrieji ir detalieji planai) ir specialiojo teritorijų planavimo dokumentai, kuriuose grafiškai ir raštu pateikiami teritorijų naudojimo, tvarkymo, apsaugos priemonių, teritorijų vystymo reikmių ir sąlygų sprendiniai. Analogiška nuostata įtvirtinta Taisyklių 19.3 papunktyje ir 25 punkte, kuria vadovaujantis SP sprendiniai yra aiškinamasis raštas ir brėžiniai.

Išanalizavus SP aiškinamąjį raštą, nustatyta, kad jo 4 dalies „Sprendiniai“ 4.1 skyriuje „Vietinės reikšmės kelių ir gatvių pasiskirstymas“ nurodyta, kad „*Inventorizavus ir papildžius Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemą – specialųjį planą buvo gauta, kad iš viso Prienų rajone yra 1088,64 km viešųjų kelių, 1202,24 km vidaus kelių (žr. 4.1 lentelę ir 2 priedą).*“ Palyginus 2015-11-26 sprendimu patvirtintą SP 2 priedą ir Administracijos 2020-12-09 raštu Inspekcijai pateiktą (su numatomais atlikti pakeitimais) ir 2019-08-29 sprendimu pakeistą ir, kaip nurodyta sprendime, nauja redakcija išdėstyta 2 priedą, nustatyta: 2 priede pateiktoje lentelėje pakeisti į Pakuonio seniūnijos vietinė reikšmės kelių tinklą įtrauktų kelių, pažymėtų Nr. PA-39, PA-40, PA-41, PA-50, PA-87 AS-55, parametrai (ilgis, kelio dangų (asfalto, žvyro grunto) ilgiai ir kt.), šiems keliams nustatytos kategorijos, pakeistos jų pradžios ir pabaigos koordinatės. Dėl atliktų pakeitimų pasikeitė ir bendri (suminiai) Pakuonio seniūnijoje esančių kelių duomenys. Taip pat atlikti pakeitimai su Balbieriškio seniūnijoje esančiais keliais, lentelėje pažymėtas Nr. BA-100 ir Nr. BA-132.

Darytina išvada, kad Taryba 2019-08-29 sprendimu pakeitė SP sprendinius, pateiktus SP aiškinamojo rašto 4 dalies „Sprendiniai“ 2 priede.

Taisyklėse nėra apibrėžta, kas yra plano techninė klaida ir sprendinių kolizija, tačiau kaip analogu galima, nors specialiojo teritorijų planavimo dokumentai nepriskiriami kompleksiniams teritorijų planavimo dokumentams, vadovautis Kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų rengimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2014-01-02 įsakymu Nr. D1-8, pateiktu pirmiau nurodytų sąvokų apibrėžimu: kompleksinio teritorijų planavimo dokumento techninė klaida – spausdinimo, skaičiavimo, faktinių duomenų neatitikimo ar kita klaida, kurią ištaisius nekinta kompleksinio teritorijų planavimo dokumento sprendinio esmė; kolizija – padėtis, kai kompleksiniame teritorijų planavimo dokumente numatyti vienas kitam prieštaraujantys sprendiniai, kuriais nustatomas skirtingas vieno ar kelių teritorijos naudojimo privalomųjų (ar privalomojo teritorijos naudojimo reglamento) reikalavimų turinys.

Remiantis tuo, kas išdėstyta, 2019-08-29 sprendimu patvirtinti SP sprendinių pakeitimai pagal savo turinį negali būti vertintini nei kaip techninių klaidų ištaisymas, nei kaip sprendinių kolizijos išsprendimas, tai yra neatitinka Taisyklių 41.2.1 ir 41.2.2 papunkčiuose nurodytų išimtinių atvejų, kai SP gali būti koreguojamas planavimo organizatoriaus sprendimu.

Atsižvelgiant į tai, kad 2019-08-29 sprendimą priėmė Taryba (ne SP planavimo organizatorius), SP turėjo būti keičiamas vykdant teritorijų planavimo procesą, vadovaujantis Taisyklių reikalavimais. Kaip jau buvo nurodyta aukščiau, ištaisyti SP techninę klaidą ar išspręsti sprendinių koliziją (jei planuojami atlikti SP pakeitimai galėtų būti jiems priskirtini) savo sprendimu, nevykdydamas teritorijų planavimo proceso, galėjo tik Administracijos direktorius.

Išvada: Taryba 2019-08-29 sprendimu pakeitė *SP sprendinius*, kurių negalėjo keisti nevykdydama teritorijų planavimo proceso, nes toks keitimas pažeidžia TPĮ 30 straipsnio 8 dalies ir Taisyklių 40 ir 42 punktų nuostatas.

- Vadovaujantis TPĮ 27 straipsnio 6 dalimi, teisės aktas ir juo patvirtintas teritorijų planavimo dokumentas įsigalioja kitą dieną po jo įregistravimo ir paskelbimo TPDR. Analogiškas reikalavimas nurodytas Taisyklių 29 punkte: planą tvirtinančios institucijos sprendimas dėl plano tvirtinimo ir juo patvirtintas planas įsigalioja kitą dieną po jo įregistravimo ir paskelbimo TPDR, jeigu pačiame sprendime nenustatyta vėlesnė įsigaliojimo data. Nagrinėjamu atveju Tarybos 2019-08-29 sprendime nenumatyta vėlesnė jo įsigaliojimo data.

Duomenų apie TPDR įregistruotą 2019-08-29 sprendimą ir juo patvirtintą SP pakeitimą ar korektūrą (2 prieda) nėra.

Išvada: Tarybos 2019-08-29 sprendimas ir juo patvirtinti pakeisti SP sprendiniai (2 priedas) neįregistruoti TPDR, tuo pažeidžiant TPĮ 27 straipsnio 6 dalį ir Taisyklių 29 punktą (teritorijų planavimo dokumentas įsigalioja tik kitą dieną po jo įregistravimo ir paskelbimo TPDR).

Atsižvelgdami į pirmiau nustatytus pažeidimus, vadovaudamiesi PĮ 6¹ straipsnio 4 dalimi, teikiame šį privalomąjį nurodymą ir nurodome:

1. Panaikinti Prienų rajono savivaldybės tarybos 2019-08-29 sprendimą Nr. T3-228 „Dėl Prienų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. lapkričio 26 d. sprendimo Nr. T3-242 „Dėl Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemos – specialiojo plano patvirtinimo“ pakeitimo“.

2. Apie priimtą sprendimą informuoti Inspekciją.

Privalomojo nurodymo įvykdymo terminas per vieną mėnesį nuo šio privalomojo nurodymo gavimo dienos.

Privalomojo nurodymo teisinis ir faktinis pagrindai PĮ 6¹ straipsnis, 22 straipsnio 4 dalis. Prienų rajono savivaldybės tarybos 2019-08-29 sprendimas Nr. T3-228 „Dėl Prienų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. lapkričio 26 d. sprendimo Nr. T3-242 „Dėl Prienų rajono vietinės reikšmės viešųjų ir vidaus kelių schemos – specialiojo plano patvirtinimo“ pakeitimo“ pažeidžia TPĮ 27 straipsnio 6 dalį, 30 straipsnio 8 dalį ir Taisyklių 29, 40 ir 42 punktus.

Privalomojo nurodymo nevykdymo pasekmės per nustatytą terminą privalomojo nurodymo neįvykdžius, Inspekcija, vadovaudamasi PĮ 4 straipsnio 5 dalimi, per 2 mėnesius nuo privalomojo nurodymo įvykdymo termino pabaigos kreipsis į teismą dėl neteisėtai priimto administracinio sprendimo panaikinimo ar dėl įpareigojimo vykdyti privalomąjį nurodymą.

Šis privalomasis nurodymas per vieną mėnesį gali būti skundžiamas teismui teisės aktų nustatyta tvarka.

Inspekcija šio privalomojo nurodymo įvykdymo terminą gali pratęsti tuo atveju, jeigu privalomojo nurodymo termino pratęsimo galimybė nustatyta teisės aktais. Prašymas dėl termino pratęsimo turi būti pateiktas iki privalomojo nurodymo įvykdymo termino pabaigos.

Surašė

Departamento Pirmojo teritorijų planavimo
priežiūros skyriaus vedėja

Dalia Triūkienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie Aplinkos ministerijos 288600210, A. Vienuolio g. 8, LT-01104, Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	PRIVALOMASIS NURODYMAS (DĖL TARYBOS 2019-08-29 SPRENDIMO)
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-02-11 Nr. PN-163
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dalia Triūkienė, Vedėja, Pirmasis teritorijų planavimo priežiūros skyrius
Sertifikatas išduotas	DALIA TRIŪKIENĖ, Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie AM LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-02-11 10:49:37 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2021-02-11 10:49:56 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-B, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2018-07-11 15:13:29 – 2021-07-10 15:13:29
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, VTPSI prie AM, i.k. 288600210 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-27 14:16:53 iki 2021-12-26 14:16:53
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.34
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2021-02-11 10:55:00)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2021-02-11 10:55:01 Dokumentų valdymo sistema Avilys