



PRIENŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės a. 12, LT-59126 Prienai,
tel. (8 319) 61 112, el. p. kontrolė@prienai.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188640990

Prienų rajono savivaldybės tarybai

Prienų rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO

2023 m. lapkričio 21 d. Nr. 01-33

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Prienų rajono savivaldybės administracija² raštu kreipėsi į Prienų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydama parengti išvadą dėl Prienų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės prisiimti ilgalaikį išipareigojimą pagal garantiją dėl UAB „Prienų šilumos tinklai“ planuojamos imti 369,0 tūkst. Eur paskolos investicijų projektui „Kondensacinio ekonomizerio įrengimas Prienų katilinėje Nr.2“ (toliau – Projektas) finansuoti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse nustatyta³, kad savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius išipareigojimus pagal garantijas neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto garantijų limito. Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytais garantijų limitais, Prienų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko vertinimą dėl galimybės Prienų rajono savivaldybei suteikti

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

² 2023-11-20 raštas Nr. (7.17Mr)R3-4237 „Dėl išvados parengimo“.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

369,0 tūkst. Eur garantiją už kontroliuojamos įmonės UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamą ilgalaikę paskolą Projektui vykdyti.

Vadovybės atsakomybė

Prienų rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės administracijos Finansų ir strateginio planavimo skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja skolos ir garantijų limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai auditoriaus išvadą dėl skolinimosi limitų laikymosi.

Išvados apribojimas

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁴ nustatyta, kad savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Įstatymo 5 priede Prienų rajono savivaldybės 2023 metų prognozuojamos biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 22187 tūkst. Eur⁵, 2022 metų savivaldybės biudžeto gautos pajamos, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, – 5326,1 tūkst. Eur. Savivaldybės 2023 metais prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali būti didesni nei 2751,32 tūkst. Eur. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas 2023-09-30 sudarė 687 tūkst. Eur⁶, tai sudaro 2,5 proc. 2023 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto

⁴ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymo 13 str.

⁵ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymo 5 priedas.

⁶ Prienų rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023-09-30 ataskaitoje Savivaldybės prisiimti ilgalaikiai įsipareigojimai – 617,7 tūkst. Eur ir 69,3 tūkst. Eur – Prienų rajono savivaldybės tarybos 2023-06-29 sprendimu Nr. T3-169 suteikta garantija dėl UAB „Prienų vandenys“ ilgalaikės paskolos.

pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Prienuj rajono savivaldybė yra suteikusi UAB „Prienuj šilumos tinklai“ tris garantijas dėl ilgalaikių paskolų investicijų projektams vykdyti ir apyvartinėms lėšoms papildyti⁷. Šių garantijų likutis 2023-09-30 sudarė 617,7 tūkst. Eur. UAB „Prienuj šilumos tinklai“, be ilgalaikių paskolų investicijų projektams vykdyti, kuriems Savivaldybė yra suteikusi garantijas, taip pat turi įsipareigojimų, susijusių su lizingu ir vykdomais investicijų projektais, kurių 2023-09-30 likutis – 12,4 tūkst. Eur.

Atkreipiame dėmesį, kad UAB „Prienuj šilumos tinklai“ paskutinių trijų metų veiklos rezultatas buvo neigiamas: 2020 m. – 62,5 tūkst. Eur, 2021 m. – 171,6 tūkst. Eur, 2022 m. – 164,8 tūkst. Eur. Todėl yra rizika, kad dėl UAB „Prienuj šilumos tinklai“ nuostolingos veiklos ir prisiimtų įsipareigojimų sumažės galimybė laiku grąžinti paskolas ir šią prievolę vykdyti galimai turės Prienuj rajono savivaldybė.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų limitą, suteikus 332,1 tūkst. Eur garantiją, vertinimą. Savivaldybei suteikus garantiją už UAB „Prienuj šilumos tinklai“ imamą 332,1 tūkst. Eur paskolą, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 1019,1 tūkst. Eur, t. y. 3,7 proc. 2023 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (limitas 10 proc.). Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Išvada

Prienuj rajono savivaldybei suteikus garantiją už UAB „Prienuj šilumos tinklai“ imamą 332,1 tūkst. Eur paskolą investicijų projektui „Kondensacinio ekonomizerio įrengimas Prienuj katilinėje Nr.2“ finansuoti, Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytas Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitas nebus viršytas.

UAB „Prienuj šilumos tinklai“ 2022 m. rugsėjo 28 d. pateikė Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos Aplinkos projektų valdymo agentūrai (toliau – APVA) paraišką finansavimui gauti pagal Lietuvos aplinkos apsaugos investicijų fondo programos lėšomis finansuojamų investicinių projektų įgyvendinimo ir priežiūros tvarkos aprašą. Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022 m. gruodžio 6 d. įsakymu⁸ buvo priimtas sprendimas skirti finansavimą 200 tūkst. Eur UAB „Prienuj šilumos tinklai“ įgyvendinamam aplinkos apsaugos investiciniam projektui „Kondensacinio

⁷ Savivaldybės tarybos sprendimai 2013-03-28 Nr. T3-55, 2019-06-27 Nr. T3-175 ir 2022-06-30 Nr. T3-212.

⁸ Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2022 m. gruodžio 6 d. įsakymas Nr. V-203 „Dėl finansavimo skyrimo projektams pagal Lietuvos aplinkos apsaugos investicijų fondo programos lėšų naudojimo 2022 m. finansavimo kryptis“.

ekonomizerio įrengimas Prienų katilinėje Nr.2“ finansuoti. Todėl manome, kad UAB „Prienų šilumos tinklai“ gautas lėšas iš APVA turėtų skirti paskolai grąžinti.

Savivaldybės kontrolierė

Violeta Gaidienė