

**LITUANIAN PUBLIC HEALTH AND ALTERNATIVE MEDICAL SERVICES
PRACTITIONERS' LAW, LITUANIAN PUBLIC HEALTH SERVICES SYSTEM
LAW NR. I-552 2, 3, 6, 11, 14, 15, 16, 50, 52 AND 86 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
LAW, LITUANIAN PUBLIC OPINION SURVEYORS' PRACTITIONERS' LAW
LAW NR. IX-886 15 AND 21 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO LAW, LITUANIAN
PUBLIC HEALTH SERVICES PRACTITIONERS' LAW
LAW NR. I-1367 2 AND 3 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR
LAW NR. I-1367 2 AND 3 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO
PROJECT
EXPLANATION**

1. Įstatymų projektų rengimą paskatinusios priežastys, projektų tikslai ir uždaviniai

Lietuvos Respublikos papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymo, Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo Nr. I-552 2, 3, 6, 11, 14, 15, 16, 50, 52 ir 86 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 ir 21 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 2 ir 3 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 51¹, 51², 51³ straipsniais įstatymo projektais (toliau – Įstatymų projektais) parengti siekiant reguliuoti natūraliosios ir liaudies medicinos bei sveikatos rekreacijos srities paslaugas, galinčias kelti vidutinę ir didelę riziką žmogaus sveikatai.

Vizuomenės domėjimas papildomosios ir alternatyviosios (toliau – PA) sveikatos priežiūros paslaugomis, šios verslo srities nereguliuota paslaugų plėtra, kartu sparčiai besivystančios šios srities paslaugų teikimo technologijos, išskaitant grožio ir poilsio paslaugas, įpareigoja valstybę imtis veiksmų, padedančių užtikrinti šių paslaugų saugumą ir kokybę. Atsižvelgiant į tai, būtina reglamentuoti šios srities paslaugų teikimą. Reikia apibrėžti ir įteisinti PA sveikatos priežiūros sąvoką, apibrėžti PA sveikatos priežiūros paslaugų apimtis, nustatyti jų privalomas teikimo sąlygas (parengti ir patvirtinti šių paslaugų teikimo protokolus ar tvarkos aprašus, paslaugų teikimo metodikas (standartus), nustatyti naudojamą priemonių kokybės ir saugumo reikalavimus, aplinkos, kurioje teikiamas paslaugos, visuomenės saugos reikalavimus). Taip pat reikia apibrėžti asmenų, teikiančių šias paslaugas, kvalifikaciją, teises, pareigas bei atsakomybę. Šios veiklos reglamentavimo nebuvinimas sudaro sąlygas teikti nesaugias ir nekokybėškas paslaugas. Reikia parengti ir sukurti šios veiklos stebėsenos ir priežiūros sistemą, kuri sudarytų sąlygas tinkamai šios veiklos plėtrai, atitinkančiai sveikatinimo veiklai keliamus esminius principus: priimtinumo, kai valstybės nustatyta tvarka pripažįstamos sveikatos priežiūros sąlygos, užtikrinančios sveikatos priežiūros paslaugų ir medicinos mokslo principą bei medicinos etikos reikalavimų atitiktį, ir tinkamumo, kai valstybės nustatyta tvarka pripažįstamos sveikatos priežiūros sąlygos, užtikrinančios sveikatos priežiūros paslaugų bei patarnavimų kokybę ir efektyvumą.

Įstatymų projektų rengimą paskatino ir teismų praktika.

Ypač aktuali Lietuvos Aukščiausiojo Teismo (LAT) 2018 m. spalio 8 d. nutartis (Administraciniu nusižengimo byla Nr. 2AT-48-303/2018).

Licencijuojamų sveikatos priežiūros paslaugų veiklą prižiūrinti valstybės institucija surašė administraciniu nusižengimo protokolą pagal Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 61 straipsnį už tai, kad neturint teisės verstis sveikatos priežiūros veikla, pacientams buvo atliekamos gydymo dėlėmis procedūros, priskiriamos asmens sveikatos priežiūros paslaugoms pagal Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.725 straipsnio 2 dalį. Vilniaus apygardos teismas tolesnėse ginčo nagrinėjimo stadijose taip pat konstatavo, kad teikiamas paslaugos (gydymas dėlėmis) yra skirtos asmenų savijautai gerinti, jiems gydyti, todėl jos neabejotinai jeina į sveikatinimo sampratą.

LAT nutartyje patvirtino faktą, kad kiekviena licencijuojamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų sąraše įvardyta asmens sveikatos priežiūros paslauga yra plati medicinos sritis, į kurios sudėtį patenka įvairių diagnostinių tyrimų bei gydomujų procedūrų atlikimas, taigi ne išimtis ir gydymas dėlėmis. Vadinasi, saugiai gydyti dėlėmis (teikti asmens sveikatos priežiūros paslaugas) galėtų tik atitinkamos srities sveikatos priežiūros specialistas (gydytojas), įstatymu nustatyta tvarka įgijęs teisę (medicinos praktikos licenciją verstis tokia veikla), taip pat įmonė (įstaiga), turinti teisę (nustatyta tvarka gavusi licenciją) verstis asmens sveikatos priežiūros veikla. Kartu atkreiptas

dėmesys, kad tokios medicinos paslaugos, kaip dėlių gydymo metodas, pagal licencijuojamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų sąrašą yra priskirtas licencijuojamos asmens sveikatos priežiūros paslaugoms.

Nagrinėjant pirmiau minėtą bylą pirmoje instancijoje (https://eteismai.lt/byla/136637296184856/A2_1_-1473-416/2016) asmuo, kuriam buvo surašytas administraciniu nusižengimo protokolas, teigė, kad buvo įsitikinęs, jog teikia netradicinės medicinos paslaugas, kadangi gydymas dėlėmis egzistuoja tūkstančius metų.

Įvertinus tai, kas minėta, darytinis tokios išvados:

1. Reglamentavus PA sveikatos priežiūros paslaugos turinį (sąvoką), būtų nustatyta takoskyra tarp asmens sveikatos priežiūros paslaugos ir kitos iš jų panašios, bet ne asmens sveikatos priežiūros paslaugos – PA sveikatos priežiūros paslaugos.

2. Aiškiai atskyrus asmens sveikatos priežiūros paslaugas ir PA sveikatos priežiūros paslaugas, keisis atsakomybės taikymo principai. Asmuo, besiverčiantis PA sveikatos priežiūros paslaugomis, nebebus traktuojamas kaip besiverčiantis asmens sveikatos priežiūros paslaugomis be atitinkamos licencijos ir atitinkamai baudžiamas už neteisėtą sveikatos priežiūros veiklą (vertimasi neturint atitinkamos asmens sveikatos priežiūros licencijos).

Dėl to, kad nėra pateiktas PA sveikatos priežiūros paslaugų sąvokos turinys, nepavyko atrasti teismų praktikos, tačiau įmanomas ir žalos padarymo faktas teikiant šiuo metu neįteisintas PA sveikatos priežiūros paslaugas. Saugumo ir kokybės reikalavimai turėtų būti nustatyti per teisės verstis atitinkama veikla sėlygų įvykdymą. Taip būtų išvengiama žalos asmenų sveikatai padarymo.

Įstatymų projektų tikslai:

1. siekiant užtikrinti PA sveikatos priežiūros paslaugų saugumą ir kokybę, reglamentuoti PA sveikatos priežiūros veiklą, sukurti teisines normas, nustatančias PA sveikatos priežiūros paslaugų teikimo sėlygas;

2. integruoti PA sveikatos priežiūrą į Lietuvos nacionalinę sveikatos sistemą.

Įstatymų projektų nuostatų įgyvendinimas sudarys prielaidas plėtoti PA sveikatos priežiūrą ir spręsti aktualius uždavinius:

1. sudaryti galimybę visuomenei kokybiškomis ir saugiomis priemonėmis puoselėti fizinę ir dvasinę gerovę, palengvinti ligų sukelius negalavimus;

2. plėtoti PA sveikatos priežiūros srities mokslinius tyrimus;

3. panaudoti žmonijos sukauptas žinias ir teikti visuomenei išsamią ir pagrįstą informaciją apie PA sveikatos priežiūros paslaugų saugumą, kokybę ir efektyvumą.

2. Įstatymo projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai

Įstatymų projektų parengimą iniciavo Sveikatos apsaugos ministerija.

Įstatymų projektų rengimą koordinavo Sveikatos apsaugos ministerijos Visuomenės sveikatos departamentas (direktorius Audrius Šeponavičius, tel. (8 5) 266 1466, el. p. audrius.sceponavicius@sam.lt).

3. Kaip šiuo metu yra reguliujami Įstatymų projektuose aptarti teisiniai santykiai

Nacionalinės teisės aktuose iki šiol nėra apibrėžtos PA sveikatos priežiūros sąvokos, nenustatytos galimos šios veiklos apimtys ir privalomos teikimo sėlygos, asmenų, susijusių su šia veikla, teisės, pareigos bei atsakomybė. Numatoma reglamentuoti PA sveikatos priežiūra kai kuriais atvejais tik iš dalies pradėta reguliuoti valstybės, todėl iki šiol nėra teisinių nuostatų, sudarančių galimybę valstybei tinkamai užtikrinti šios veiklos paslaugų saugumą ir kokybę. Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo 2 straipsnio 29 dalyje apibrėžta sąvoka „sveikatinimo veikla – asmens sveikatos priežiūra, visuomenės sveikatos priežiūra, medicinos priemonių (prietaisų) rinkos subjektų veikla, farmacinė ir kita veikla, kurios rūšis ir reikalavimus ją vykdantiems subjektams nustato Sveikatos apsaugos ministerija“ neapima įstatymų projektais siūlomos reglamentuoti veiklos. Sveikatos apsaugos ministerija, nesant tinkamai apibrėžtų šiai veiklai

nustatytų privalomų sąlygų, siekdama užkirsti kelią šios veiklos nesaugumui tiek vartotojų, tiek paslaugų teikėjų atžvilgiu, daug metų, ieškodama kompromisinių sprendimų, fragmentiškai reglamentavo plėtojamos veiklos atskiras paslaugas.

Šiuo metu siūloma reglamentuoti PA sveikatos priežiūros sritis nėra integruota į Lietuvos nacionalinę sveikatos sistemą (toliau – LNSS). Sveikatos apsaugos ministras pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimu Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“ ministrams priskirtas valdymo sritis nėra įpareigotas formuoti PA sveikatos priežiūros politikos ir plėtros Lietuvoje, nėra įgaliotos (-ų) valstybinės (-ių) institucijos (-ų) veikti šioje srityje, nesukurta šios srities valdymo sistema.

4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama

PA sveikatos priežiūros įstatymo projektu (toliau – įstatymo projektas) siekiama šią veiklą reglamentuoti taikant bendruosius sveikatinimo veiklai nustatytais principais: priimtinumą ir tinkamumą. PA sveikatos priežiūros paslaugos turi atitikti teisės aktų reikalavimus, t. y. valstybės nustatyta tvarka turi būti nustatytos sveikatos priežiūros sąlygos, užtikrinančios sveikatos priežiūros paslaugų ir medicinos mokslo principų bei medicinos etikos reikalavimų atitikimą. Kartu siekiama įtvirtinti iki šiol Lietuvoje neregлamentuotus PA sveikatos priežiūros paslaugų teikėjų ir vartotojų teisiinius santykius, nustatyti valdymo subjektą, formuojančią PA sveikatos priežiūros politiką, kompetenciją.

Įstatymo projekto I skyriaus „Bendrosios nuostatos“ 1 straipsnis nustato įstatymo paskirtį. Svarbiausias tikslas – nustatyti PA sveikatos priežiūros veiklos sąlygas, siekiant užtikrinti teikiamų PA sveikatos priežiūros paslaugų saugumą ir kokybę. Įstatymo projekto 2 straipsnis apibrėžia PA sveikatos priežiūros veiklos sąvokas, kurios iki šiol nacionalinėje sveikatos sistemos teisinėje bazėje nėra apibrėžtos.

Įstatymo projekto II skyriaus „Licencijuojamos PA sveikatos priežiūros veiklos sričių paslaugų grupės ir (ar) pogrupiai“ 3 straipsnis nustato planuoojamas licencijuoti veiklos sritis, srities paslaugų grupes ir (ar) pogrupius, 4 straipsnis nustato 3 straipsnio 1 ir 2 dalyje nurodytoms PA sveikatos priežiūros veiklos sritims, sričių paslaugų grupėms ir (ar) pogrupiams priskiriamų PA sveikatos priežiūros paslaugų sąrašo sudarymo nuostatas.

Įstatymo projekto III skyrius „Juridinių asmenų PA sveikatos priežiūros veiklos licencijavimas“ apibrėžia juridinių asmenų teisės verstis licencijuojama PA sveikatos priežiūros veikla sąlygas. Šio skyriaus 5 straipsnis nustato, kam suteikiama teisė verstis PA sveikatos priežiūros veikla, t. y. kad Lietuvos Respublikoje įsteigtį juridinių asmenys, kitų Europos Sajungos valstybių narių juridinių asmenys, organizacijos ar jų filialai, taip pat kitose Europos Sajungos valstybėse narėse ar kitose užsienio valstybėse įsteigtų juridinių asmenų ar organizacijų registruoti filialai Lietuvos Respublikoje (toliau – pareiškėjas) gali teikti PA sveikatos priežiūros paslaugas tik gavę PA sveikatos priežiūros įstaigos pažymėjimą (toliau – Įstaigos pažymėjimas). Ši sąlyga būtina siekiant šių sveikatinimo veiklai planuojamų priskirti paslaugų saugumo. Atkreiptinas dėmesys, kad asmens sveikatos priežiūros paslaugos (viena iš reglamentuojamų sveikatinimo veiklų) gali būti teikiamos tik asmens sveikatos priežiūros įstaigoje, kuri turi asmens sveikatos priežiūros įstaigos licenciją. Svarbu ir tai, kad asmens sveikatos priežiūros paslaugoms Paslaugų direktyvoje numatyta išimtis, nes šios, kaip ir PA sveikatos priežiūros paslaugos, pagal naudojamas sveikatos technologijas nėra priskiriamos paslaugoms, aiškiai patenkančioms į direktyvos taikymo sritį. Atkreiptinas dėmesys, kad Paslaugų direktyva daro išimtį paslaugoms, kurios skirtos asmens (paciento) sveikatos būklei gerinti, prižiūrėti. Tad svarbu pažymėti, kad PA sveikatos priežiūra yra gimininga asmens sveikatos priežiūros veiklai. Siekiant užtikrinti PA sveikatos priežiūros paslaugų saugumą, šiuo įstatymu reglamentuojamas paslaugas teikiantiems juridiniams asmenims ir numatomas minėtas reikalavimas turėti Įstaigos pažymėjimą. Svarbu ir tai, kad PA sveikatos priežiūros įstaiga (toliau – Įstaiga) privalės vykdyti ir Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatyme sveikatos priežiūros įstaigoms nustatytais reikalavimus.

Įstaigos pažymėjimo išdavimo principus apibrėžia Įstatymo 6 straipsnio nuostatos. Įstatymo projekte įstaigos pažymėjimui gauti taikomas licencijavimo modelis „D“ (deklaravimas). Tai reiškia, kad prieš ūkio subjektui įgyjant teisę vykdyti PA sveikatos priežiūros veiklą, išankstinis ūkio subjekto patikrinimas neatliekamas. Atitiktis veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose ir teisės aktuose nustatytiems reikalavimams gali būti vertinama po to, kai bus išduotas kompetentingos valstybės institucijos įstaigos pažymėjimas. Kartu pažymétina, kad taikant „D“ licencijavimo modelį laikoma, kad licencija ūkio subjektui išduota, kai reikalavimus atitinkantis ūkio subjektas įgyja teisę vykdyti veiklą kitą dieną po deklaracijos (pranešimo) pateikimo įstaigos pažymėjimą išduodančiam subjektui dienos arba nuo deklaracijoje (pranešime) nurodytos dienos, jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos. Įstatymo projekto 6 straipsniu taip pat įtvirtinama, kad PA sveikatos priežiūros įstaigos pažymėjimo tikslinimo pagrindus ir tvarką apibrėžia sveikatos apsaugos ministro tvirtinamos PA sveikatos priežiūros įstaigų veiklos licencijavimo taisyklės.

Įstatymo projekto 7 straipsnio nuostatos apibrėžia įstaigos pažymėjimo (ar jo dalies) galiojimo sustabdymą ir galiojimo sustabdymo panaikinimo sąlygas ir terminus. Įstatymo 8 straipsnis nustato įstaigos pažymėjimo (ar jo dalies) galiojimo panaikinimo pagrindus.

Įstatymo projekto IV skyriaus „Fizinių asmenų PA sveikatos priežiūros veiklos licencijavimas“ 9 straipsnio 3 dalis nustato fizinio asmens teisės verstis PA sveikatos priežiūros veikla reikalavimus, šio straipsnio 2 dalis nurodo PA sveikatos priežiūros pažymėjimų rūšis. Šio straipsnio 4 dalies nuostata apibrėžia, kad už PA sveikatos priežiūros specialisto pažymėjimo išdavimą, tikslinimą, pažymėjimo (ar jo dalies) galiojimo sustabdymą, galiojimo sustabdymo panaikinimą, pažymėjimo (ar jo dalies) galiojimo panaikinimą atsakinga pažymėjimus išduodanti institucija, kuri minėtas funkcijas vykdo vadovaudamasi šiuo įstatymu ir sveikatos apsaugos ministro paviršintomis PA sveikatos priežiūros specialistų veiklos licencijavimo taisyklėmis. Įstatymo projekto 10 straipsnio nuostatos apibrėžia kvalifikacinius reikalavimus fiziniam asmeniui, siekiančiam verstis atitinkama PA sveikatos priežiūros veikla. Įstatymo projektu numatoma, kad PA sveikatos priežiūros specialisto pažymėjimą siekiantys gauti fiziniai asmenys turi turėti aukštajį išsilavinimą arba jam lygiaverčę aukštojo mokslo kvalifikaciją, įgytą baigus reabilitacijos studijų krypties studijų programą, suteikiančią PA sveikatos priežiūros specialisto kompetenciją pagal atitinkamą PA sveikatos priežiūros veiklos srities paslaugų grupę ir (ar) pogrupį, arba turi turėti aukštajį išsilavinimą arba jam lygiaverčę aukštojo mokslo kvalifikaciją, įgytą baigus kitas įstatymo projekto 10 straipsnio 1 dalyje nurodytas studijas, tačiau papildomai turi būti įgiję PA sveikatos priežiūros paslaugoms teikti būtinų PA sveikatos priežiūros specialisto kompetencijų. Šio straipsnio 2 dalis numato, kad pirmiau minėtų kompetencijų įgijimo tvarką ir specialistų mokymo ir (ar) kvalifikacijos tobulinimo programų rengimo ir derinimo tvarką nustato sveikatos apsaugos ministras.

Įstatymo projekto 11, 12, 13 ir 14 straipsnių nuostatos nustato PA sveikatos priežiūros pažymėjimo (ar jo dalies) išdavimo, tikslinimo, galiojimo sustabdymo ir galiojimo sustabdymo panaikinimo ar galiojimo panaikinimo bei PA sveikatos priežiūros specialisto pažymėjimo, kurio galiojimas buvo panaikintas, išdavimo asmeniui sąlygas. Šio skyriaus 15 straipsnio nuostatos reglamentuoja kitų valstybių narių piliečių teisę laikinai ir kartais teikti PA sveikatos priežiūros paslaugas.

Įstatymo projekto V skyriaus „PA sveikatos priežiūros specialisto teisės ir pareigos. PA sveikatos priežiūros specialisto kvalifikacijos tobulinimas“ 16, 17 straipsniai nuostato PA sveikatos priežiūros specialisto teises, pareigas, kartu nurodo kvalifikacijos tobulinimo formas bei už PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos tobulinimą atsakingas institucijas. Įstatymo projekto 18 straipsnis įtvirtina, kad PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos tobulinimo tvarką nustato sveikatos apsaugos ministras. PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos tobulinimą organizuoja atitinkamus PA sveikatos priežiūros specialistus vienjančios asociacijos ir PA sveikatos priežiūros įstaigos, o vykdo švietimo teikėjai. Kuriama PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos tobulinimo sistema siekiama užtikrinti PA sveikatos priežiūros specialistų tinkamą kvalifikaciją: pagilinti ar atnaujinti saugiam ir kokybiškam paslaugų teikimui reikalingas žinias, gebėjimus bei praktinius įgūdžius, kartu atsižvelgiant į mokslo ir technikos pažangą, naujas technologijas.

Įstatymo projekto VI skyriaus „PA sveikatos priežiūros valdymas“ 19 straipsnis nustato institucijas, kurios pagal savo kompetenciją įgyvendina PA sveikatos priežiūros valdymą. Šio skyriaus 20 straipsnis nustato Sveikatos apsaugos ministerijos kompetenciją PA sveikatos priežiūros veikloje. Šio įstatymo 21 straipsnis nustato PA sveikatos priežiūros plėtros komiteto kompetenciją. Įstatymo projekto 22 straipsnis nustato PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos vertinimą. Šio straipsnio 1 dalyje įtvirtinama, kad jei teisės aktais įgaliotos valstybinę priežiūrą atliekančios institucijos arba PA sveikatos priežiūros įstaigos, kurioje PA sveikatos priežiūros specialistas verčiasi PA sveikatos priežiūra, vadovas nustatė PA sveikatos priežiūros specialisto veiklos trūkumą ar veiksmų, galėjusių lemti žalą ar pavojų asmenų (pacientų) sveikatai, PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos vertinimo komisija vertina, ar šie PA sveikatos priežiūros specialisto veiklos trūkumai ar veiksmai gali būti laikomi PA sveikatos priežiūros klaida ar šiurkščia PA sveikatos priežiūros klaida. Taip pat PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos vertinimo komisija sveikatos apsaugos ministro nustatyta tvarka priima sprendimą dėl kitų ne valstybėse narėse įsisteigusių fizinių asmenų laikino ir kartinio PA sveikatos priežiūros paslaugų teikimo.

Įstatymo projekto 23 straipsnio nuostatos apibrėžia, kad asmenys, kurie verčiasi licencijuojama PA sveikatos priežiūros veikla, už asmenims (pacientams) padarytą turtinę ir neturtinę žalą sveikatai atlygina Lietuvos Respublikos pacientų teisių ir žalos sveikatai atlyginimo įstatymo nustatyta tvarka.

Įstatymo projekto VII skyriaus „PA sveikatos priežiūros produktai, gyvūnai ir kiti gyvi organizmai, naudojami teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas“ 24 straipsnis apibrėžia PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas, vertinimą. Šio straipsnio 2 dalis nustato, kad PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros technologiją vertinimas vykdomas sveikatos apsaugos ministro nustatyta tvarka. PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas, sveikatos priežiūros technologijoms vertinti sveikatos apsaugos ministras pasitelkia PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas, vertinimo ekspertų komisiją. Šio straipsnio 3 dalyje pažymėta, kad minėta komisija neturi juridinio asmens statuso ir kad jos sudėtį, nuostatus ir darbo reglamentą tvirtina sveikatos apsaugos ministras. Šio straipsnio 4 dalyje nurodoma, kad PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų sveikatos priežiūros technologinio vertinimo užsakovais gali būti valstybė ir (ar) asmenys, PA sveikatos priežiūros veikoje naudojantys PA sveikatos priežiūros produktus, gyvūnus ir kitus gyvus organizmus. PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų sveikatos priežiūros technologinis vertinimas atliekamas užsakovo lėšomis.

Įstatymo projekto 25 straipsnis nustato PA sveikatos priežiūros įstatymo įsigaliojimą ir įgyvendinimą. Šio straipsnio 1 dalis nustato, kad šis įstatymas įsigalioja 2021 m. sausio 1 d., o 2 dalis įtvirtina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybė ir sveikatos apsaugos ministras iki 2020 m. lapkričio 1 d. priima šio įstatymo įgyvendinamuosius teisės aktus. Numatoma, kad po vienų metų nuo PA sveikatos priežiūros įstatymo įsigaliojimo Sveikatos apsaugos ministerija arba jos įgaliota institucija atliks įstatyme nustatyto teisinio reguliavimo stebėseną.

Siekiant PA sveikatos priežiūrą integruti į bendrą sveikatinimo veiklą, keičiamos Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo Nr. I-552 (toliau – įstatymas Nr. I-552) 2, 3, 6, 11, 14, 15, 16, 50, 52 ir 86 straipsnių nuostatos. Įstatymo Nr. I-552 2, 3, 6, 11, 14, 15, 16, 50, 52 ir 86 straipsnių pakeitimo projekto (toliau – įstatymo Nr. I-552 projektas) 1 straipsnis papildo įstatymo Nr. I-552 2 straipsnio 29 dalyje apibrėžtą sveikatinimo veiklos sąvoką PA sveikatos priežiūra. Įstatymo Nr. I-552 projekto 2 straipsniu pildomas įstatymo Nr. I-552 3 straipsnis nauju 9¹ punktu, siekiant nustatyti bendrus PA sveikatos priežiūros veiklos vykdymo teisinius pagrindus. Įstatymo Nr. I-552 projekto 3 straipsniu keičiama įstatymo Nr. I-552 6 straipsnio 4 dalis, ją papildant PA sveikatos priežiūra. PA sveikatos priežiūros veikla integruojama į bendrą LNSS. Įstatymo Nr. I-552 projekto 4 straipsniu keičiamas įstatymo Nr. I-552 11 straipsnis papildomas nauju punktu, kuris nustato, kad LNSS vykdomujų subjektų veiklai ir teikiamoms paslaugoms yra priskiriama PA sveikatos priežiūra. Už PA sveikatos priežiūros paslaugas jų gavėjai moka PA sveikatos priežiūros paslaugų teikėjų nustatytomis kainomis. Įstatymo Nr. I-552 projekto 5 straipsniu keičiamas įstatymo Nr. I-552

14 straipsnis, nustatantis sveikatinimo veiklos turinį, todėl jis pildomas nauja papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros veikla. Įstatymo Nr. I-552 projekto 6 straipsniu keičiamą įstatymo Nr. I-552 15 straipsnio 2 dalis, kurioje nustatomos būtinės PA sveikatos priežiūros sveikatinimo veiklos sąlygos. Įstatymo Nr. I-552 projekto 7 straipsniu keičiamas įstatymo Nr. I-552 16 straipsnis nustato, kad PA sveikatos priežiūra verstis gali fiziniai asmenys, Lietuvos Respublikos papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymo nustatyta tvarka gavę Pažymėjimą. Įstatymo Nr. I-552 projekto 8 straipsniu keičiamas įstatymo Nr. I-552 50 straipsnis jį papildant Papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymu, nurodant, kad šis įstatymas nustato pagrindines profesines PA sveikatos priežiūros specialistų pareigas, teises, jų praktikos ribojimo tvarką ir atsakomybę. Įstatymo Nr. I-552 projekto 9 straipsniu keičiamą įstatymo Nr. I-552 52 straipsnio 3 dalis, nustatant, kad PA sveikatos priežiūros specialistams draudžiama, išskyrus įstatymuose numatytais atvejais, pažeisti asmens privataus gyvenimo ar asmens sveikatos informacijos, kuri sudaro asmens sveikatos paslaptį ir kurią jie sužinojo eidami profesines pareigas, konfidencialumą. Įstatymo Nr. I-552 projekto 10 straipsniu keičiamą įstatymo Nr. I-552 86 straipsnio 3 dalis, nustatanti Lietuvos Respublikoje veikiančioms įmonėms ir įstaigoms teisę įstatymu nustatyta tvarka steigti PA sveikatos priežiūros įstaigas, įkurti savo padalinius, atliekančius sveikatos priežiūrą.

Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 straipsnio pakeitimu siekiama apibrėžti visuomenės sveikatos saugos ir kontrolės pagrindus: Nacionalinio visuomenės sveikatos centro kompetencijai priskiriamas PA sveikatos priežiūros valstybinės visuomenės sveikatos saugos kontrolės vykdymas. Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo 15 ir 21 straipsnių keitimuo vartojama sąvoka „stacionarios globos ir slaugos įstaigos“ derinama su socialines paslaugas reguliuojančiuose teisės aktuose vartojamomis sąvokomis.

Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 2 ir 3 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 51¹, 51², 51³ straipsniais įstatymo projekto 1 straipsniu keičiamą šio įstatymo 2 straipsnio 1 dalis, kuria PA sveikatos priežiūros veiklą vykdantios įstaigos priskiriamos sveikatos priežiūros įstaigų kategorijai. Šio projekto 2 straipsniu keičiamas įstatymo 3 straipsnis, kuriuo siekiama nustatyti, kad sveikatos priežiūros įstaigoms būtų priskiriamos ir PA sveikatos priežiūros įstaigos. Tuo tikslu papildomas sveikatos priežiūros įstaigų klasifikavimas pagal sveikatos priežiūros paslaugų rūšis nustatant naują įstaigų grupę – „PA sveikatos priežiūros įstaigos“. Aptariamo projekto 3 straipsniu Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas pildomas nauju 51¹ straipsniu, nustatant PA sveikatos priežiūros įstaigos pareigas; 4 straipsniu Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas papildomas nauju 51² straipsniu, kuris nustato prievolę PA sveikatos priežiūros įstaigoms turėti PA sveikatos priežiūros įstaigos vidaus tvarkos taisykles ir užtikrinti, kad jos būtų prieinamos fiziniams ir juridiniams asmenims susipažinti; 5 straipsniu Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymas papildomas nauju 51³ straipsniu, nustatančiu asmenų (pacientų) registravimo tvarką PA sveikatos priežiūros įstaigose.

Numatomi teigiami rezultatai priėmus projektus: PA sveikatos priežiūra bus integruota į LNSS kaip sveikatinimo veiklos dalis, bus aiškiai apibrėžtos aptariamos srities sąvokos ir nustatyta, kas ir kokia apimtimi gali verstis šia sveikatinimo veikla, bus paskirtos už šią veiklą vykdantį fizinių ir juridinių asmenų licencijavimą, stebėseną bei priežiūrą atsakingos institucijos. Tikėtina ir siekiama, kad priėmus įstatymų projektus bus išpildyti fizinių, juridinių asmenų, norinčių verstis PA sveikatos priežiūros veikla, teisėti lūkesčiai. Įstatymų projektu nuostatos aiškiai apibrėžia kvalifikacinius reikalavimus fiziniams asmenims ir tinkamai nustato juridinių asmenų teises dėl planuojamos veiklos vykdymo. Šios veiklos reglamentavimas sudarys galimybę užtikrinti PA sveikatos priežiūros paslaugų kokybę ir saugumą, gerinti verslo aplinką, tobulinti viešojo ir privataus sektorių bendradarbiavimą, įgyvendinant racionalią šios srities kokybišką paslaugų plėtrą Lietuvoje.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai (jeigu rengiant įstatymo projektą toks vertinimas turi būti atliktas ir jo rezultatai nepateikiami atskiru dokumentu), galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokiai pasekmių būtų išvengta

Sveikatos apsaugos ministerija parengė prioritetenės teisėkūros iniciatyvos – reglamentuoti netradicinės medicinos praktiką – numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažymą

(<http://sam.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teisekuros-iniciatyvu-poveikio-vertinimas>, toliau – Pažyma), kurioje buvo pateikta informacija apie numatomo teisinio reguliavimo poveikį LNSS, valstybės finansams, administracinei naštai, ekonomikai, socialinei aplinkai, viešojo valdymo sistemai ir visai teisinei sistemai.

Kadangi iki šiol nacionalinės teisės aktuose nėra apibrėžtos PA sveikatos priežiūros sąvokos, atkreiptinas dėmesys, kad ūkio subjektai, įvairiai įvardiję, vykdą veiklas, kurios galėtų būti priskiriamos PA sveikatos priežiūrai, todėl nėra galimybių gauti duomenų apie tai, kiek ir kokių įmonių atitiks PA sveikatos priežiūrą reglamentuosiančiuose teisės aktuose nustatytais reikalavimus ir deklaruos save kaip PA sveikatos priežiūrą vykdančius subjektus. Taip pat nėra galimybių apskaičiuoti ir pateikti numatomo reguliavimo kaštą, nes šiuo metu neturime duomenų nei apie paslaugų teikėjų skaičių, nei apie tokį paslaugų apimtį (ji iki šiol visai nereglamentuota). Turime tik planuojamą reglamentuoti paslaugą apimtį, kuri pateikta prioritetinės teisėkūros iniciatyvos dokumento prieduose Nr. 1, Nr. 1A, su kuriuo galima susipažinti anksčiau nurodytu adresu (<http://sam.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teisekuros-iniciatyvu-poveikio-vertinimas>). Šiuose prieduose pateiktas preliminarus numatomą reglamentuoti PA sveikatos priežiūros paslaugų sąrašas. Preliminariais duomenimis, šia veikla galėtų verstis apie 530 ūkio subjektų. Tačiau tiketina, kad aiškus šios veiklos reglamentavimas paskatins asmenis vystyti saugią ir kokybišką šios veiklos plėtrą.

Atkreiptinas dėmesys, kad siekiant PA sveikatos priežiūros paslaugą saugumo, fiziniai asmenys, ketinantys verstis PA sveikatos priežiūra, privalės įgyti PA sveikatos priežiūros specialisto pažymėjimą, o PA sveikatos priežiūros veikla galės būti vykdoma tik PA sveikatos priežiūros įstaigoje, turinčioje PA sveikatos priežiūros įstaigos pažymėjimą.

Svarbu pažymėti, kad PA sveikatos priežiūros reglamentavimo pagrindinis tikslas – teikiamų paslaugų saugumas, todėl ypatingas dėmesys skiriamas tinkamai PA sveikatos priežiūros specialistų profesinei kvalifikacijai ir kompetencijai, PA sveikatos priežiūros paslaugų metodiką, paslaugų teikimo reikalavimų ir (ar) protokolų parengimui. Atsižvelgiant į tai, dabartiniams ūkio subjektams, šiuo metu jau teikiantiems PA sveikatos priežiūrai priskirtinas paslaugas, gali tekti patirti tam tikrų minimalių prisitaikymo prie naujo reglamentavimo išlaidų. Parengtos administracines naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitos pateikiamos šio aiškinamojo rašto 1–3 prieduose.

Siekiant sudaryti sąlygas ūkio subjektams prisitaikyti prie įvedamo naujos srities reglamentavimo, numatoma įstatymų projektų įsigaliojimo data – 2021 m. sausio 1 d.

6. Kokią įtaką įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai

Priimti įstatymų projektai įtakos korupcijai neturės.

Peržvelgus teismų praktiką pastebėtina tai, kad tam tikrų kategorijų bylose (baudžiamosios bylos dėl neteisėto disponavimo narkotinėmis ar psichotropinėmis medžiagomis be tikslo jas platinti) kaip argumentas, dėl ko turima neleistinų medžiagų, nurodoma, kad jos naudojamos „netradicinėje medicinoje“ (PA sveikatos priežiūroje) (Šiaulių apygardos teismo Baudžiamujų bylų skyriaus 2018 m. rugėjo 5 d. nuosprendis baudžiamojuje byloje Nr. 1-78-744/2018, Panevėžio apygardos teismo Baudžiamujų bylų skyriaus 2017 m. spalio 31 d. nutartis baudžiamojuje byloje Nr. 1A-254-366/2017). Esant įstatymuose įtvirtintai PA sveikatos priežiūros sampratai, nebėliks galimybių neteisingai interpretuoti PA sveikatos priežiūros paslaugų turinio, jomis bandant pateisinti neteisėtas veikas.

7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai

Priėmus įstatymų projektus, bus nustatytos aiškios PA sveikatos priežiūros veiklos sąlygos ir taip bus sudarytos prielaidos aiškiai ir skaidriai konkurencinei verslo aplinkai kurti.

8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios

Su pagrindiniu Lietuvos Respublikos papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymo projektu kartu teikiami lydimieji įstatymų projektai: Lietuvos Respublikos sveikatos sistemos įstatymo Nr. I-552 2, 3, 6, 11, 14, 15, 16, 50, 52 ir 86 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 ir 21 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas, Lietuvos Respublikos sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 2 ir 3 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo 51¹, 51², 51³ straipsniais įstatymo projektas. Kitų įstatymų keisti nereikės.

9. Ar Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisékūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o Įstatymo projekto savokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamujų teisės aktų nustatyta tvarka

Įstatymų projektai parengti laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisékūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Savokos, pateiktos Įstatymo projekto 2 straipsnyje, aprobuotos Valstybinės lietuvių kalbos komisijos.

10. Ar Įstatymo projektas atitinka žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas ir Europos Sąjungos dokumentus

Įstatymų projektuose reglamentuojami klausimai atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvenciją ir Europos Sąjungos teisės nuostatas.

11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įstatymo lydimujų aktų, – kas ir kada juos turėtų parengti, šiu aktų metmenys

Įstatymų projektams įgyvendinti iki jo įsigaliojimo sveikatos apsaugos ministras turės patvirtinti:

- 1) PA sveikatos priežiūros paslaugų teikimo reikalavimų rengimo tvarkos aprašą ir PA sveikatos priežiūros paslaugų teikimo reikalavimus;
- 2) PA sveikatos priežiūros paslaugų teikimo protokolų rengimo, derinimo su Sveikatos apsaugos ministerija tvarkos aprašą;
- 3) PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų naudojimo teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas tvarkos aprašo rengimo reikalavimus;
- 4) PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas, sąrašą;
- 5) PA sveikatos priežiūros specialistų mokymo ir profesinės kvalifikacijos tobulinimo programų rengimo ir derinimo su Sveikatos apsaugos ministerija tvarkos aprašą;
- 6) PA sveikatos priežiūros paslaugoms teikti būtinų PA sveikatos priežiūros specialisto kompetencijų įgijimo tvarkos aprašą;
- 7) PA sveikatos priežiūros specialistų profesinės kvalifikacijos rūsių sąrašą;
- 8) medicinos normas, apibrėžiančias PA sveikatos priežiūros specialistų funkcijas, teises, pareigas, kompetenciją ir atsakomybę;
- 9) PA sveikatos priežiūros visuomenės sveikatos saugos reglamentus (higienos normas) pagal PA sveikatos priežiūros veiklos pobūdį;
- 10) PA sveikatos priežiūros specialistų licencijavimo taisykles;
- 11) PA sveikatos priežiūros įstaigų licencijavimo taisykles;
- 12) PA sveikatos priežiūros stebėsenos vykdymo tvarkos aprašą;
- 13) PA sveikatos priežiūros plėtros komiteto personalinę sudėtį ir nuostatus;
- 14) PA sveikatos priežiūros specialistų kvalifikacijos vertinimo komisijos personalinę sudėtį, veiklos nuostatus ir darbo reglamentą;

15) PA sveikatos priežiūros produktą, gyvūnų ir kitų gyvų organizmų, naudojamą teikiant PA sveikatos priežiūros paslaugas, vertinimo ekspertų komisijos sudėtį, nuostatus ir darbo reglamentą;

16) kitus šiame įstatyme numatytais PA sveikatos priežiūros veiklą reglamentuojančius teisés aktus.

Taip pat bus pakeisti šie sveikatos apsaugos ministro įsakymai: 2010 m. rugpjūčio 12 d. įsakymas Nr. V-720 „Dėl Ligų, trukdančių verstis bendrosios slaugos praktika, akušerijos praktika ar medicinos praktika, sąrašo patvirtinimo“, nustatant ligas, kurios trukdo verstis PA sveikatos priežiūra, 1999 m. lapkričio 29 d. įsakymas Nr. 515 „Dėl sveikatos priežiūros įstaigų veiklos apskaitos ir atskaitomybės tvarkos“, nustatant PA sveikatos priežiūros įstaigose privalomas naudoti sveikatos statistikos ir kitas tipines formas, 2001 m. vasario 1 d. įsakymas Nr. 65 „Dėl informacijos apie pacientą valstybės institucijoms ir kitoms įstaigoms teikimo tvarkos patvirtinimo“, nustatant PA sveikatos priežiūros įstaigų informacijos apie paciento sveikatos būklę, taikomas priemones, taip pat visos kitos informacijos apie pacientą teikimo valstybės institucijoms ir kitoms įstaigoms sąlygas ir terminus, 2003 m. sausio 6 d. įsakymas Nr. V-1 „Dėl Numerio sveikatos specialisto spaudui suteikimo ir panaikinimo taisyklių patvirtinimo“, nustatant, kad PA sveikatos priežiūros specialistui bus suteikiamas sveikatos specialisto spaudo numeris, 2003 m. liepos 11 d. įsakymas Nr. V-450 „Dėl sveikatos priežiūros ir farmacijos specialistų kompetencijos teikiant pirmają medicinos pagalbą, pirmosios medicinos pagalbos vaistinelių ir pirmosios pagalbos rinkinių“, kuriuo PA sveikatos priežiūros įstaigų vadovams bus pavesta užtikrinti, kad pirmosios medicinos pagalbos teikimo žinios būtų atnaujinamos teisés aktų nustatyta tvarka ir tai būtų registruojama įmonės dokumentuose. Prireikus gali būti keičiami ir kiti sveikatos apsaugos sistemos teisés aktai.

Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. gruodžio 24 d. nutarimo Nr. 1688 „Dėl valstybinės kalbos mokėjimo kategorijų patvirtinimo ir įgyvendinimo“ papildyti nereikės, nes šio nutarimo punkto nuostatos („Antroji valstybinės kalbos mokėjimo kategorija taikoma švietimo, kultūros, sveikatos priežiūros, socialinės apsaugos ir kitų sričių darbuotojams, valstybės tarnautojams, kurių pareigybės priskirtos B ir C lygiams, jeigu jie darbo reikalais turi nuolat bendrauti su asmenimis ir (ar) pildyti dokumentų formas (švietimo ir kultūros įstaigų darbuotojai, mokytojai, išskyrus pedagogus, dėstančius valstybine kalba, ir panašiai)“ taikytinos ir PA sveikatos priežiūros specialistams.

Atsižvelgiant į tai, kad priėmus įstatymų projektus sveikatos apsaugos ministriui turi būti priskirta PA sveikatos priežiūros valdymo sritis ir jos reguliavimas, numatoma papildyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 24 d. nutarimą Nr. 330 „Dėl ministrams pavedamų valdymo sričių“, pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimą Nr. 1458 „Dėl Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių ir šios rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo“, nustatant valstybės rinkliavos mokėjimo dydžius už licencijas asmenims, norintiems verstis PA sveikatos priežiūros veikla, papildyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. gegužės 14 d. nutarimą Nr. 590 „Dėl profesijų, darbų ir veiklos sričių darbuotojų bei transporto priemonių vairuotojų, buvusių kartu su nukentėjusiais ar ligoniais nelaimingų atsitikimų ar ūmaus gyvybei pavojingo susirgimo vietose ir privalančių suteikti jiems pirmają pagalbą, sąrašo patvirtinimo, taip pat įstatymų nustatyta kitų asmenų kompetencijos šiais klausimais nustatymo“, įtraukiant PA sveikatos priežiūros specialistus į sąrašą darbuotojų, kurie, būdami kartu su nukentėjusiais ar ligoniais nelaimingų atsitikimų ar ūmaus gyvybei pavojingo susirgimo vietoje, privalo suteikti pirmają pagalbą.

12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prieiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima suraupyti (pateikiami prognozuojami rodikliai einamaisiais ir artimiausiais 3 biudžetiniai metai)

Vadovaudamasi Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276, nuostatomis, Sveikatos apsaugos ministerija atliko prioritetinės teisėkūros iniciatyvos – reglamentuoti netradicinės medicinos PA sveikatos priežiūrą – numatomą teisinio reguliavimo poveikio valstybės finansams vertinimą. Nustatyta, kad naujų funkcijų įgyvendinimui reikės papildomų 7 pareigybų: Sveikatos apsaugos ministerijai – PA sveikatos priežiūros politikos formavimo funkcijoms vykdyti; Valstybinei

akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybai prie Sveikatos apsaugos ministerijos – PA sveikatos priežiūros specialistų ir PA sveikatos priežiūros įstaigų veiklos licencijavimo funkcijoms vykdyti; Nacionaliniam visuomenės sveikatos centriui prie Sveikatos apsaugos ministerijos – PA sveikatos priežiūros paslaugų visuomenės sveikatos saugos kontrolei užtikrinti. Prognozuojamas papildomų asignavimų poreikis darbo užmokesčiui – 158,9 tūkst. eurų per metus. Lėšų poreikis ilgalaikiam materialiniam turtui įsigyti (darbo vietų įrengimui) – 3,8 tūkst. Eur.

Dalį skirtų valstybės biudžeto asignavimų iš dalies turėtų padengti valstybės rinkliavų įmokos, kurias mokės asmenys už PA sveikatos priežiūros pažymėjimą bei už PA sveikatos priežiūros įstaigos veiklos licenciją. Preliminariais skaičiavimais, atsižvelgiant į tai, kad valstybės rinkliavos dydis gali svyruoti nuo 10 iki 100 eurų (10 eurų Pažymėjimo išdavimas, nuo 30 iki 100 eurų (imtas vidurkis ~ 45 eurai) – sąnaudos, kurias turėtų patirti kompetentinga institucija, vertinant minėtam dokumentui gauti pateiktus duomenis), pajamos į valstybės biudžetą (prielaida) už valstybės rinkliavas galėtų sudaryti apie 24 tūkst. eurų per metus. Prognozuojama, kad vykdyti PA sveikatos priežiūrą pageidaujant ne mažiau kaip 530 asmenų. Konkretnę valstybės rinkliavų dydžių asignavimų sumą galima bus nustatyti ir tikslinti tik pradėjus registruoti asmenis, planuojančius vykdyti šią veiklą.

Taip pat pažymėtina, kad saugų ir efektyvių PA sveikatos priežiūros paslaugų plėtra sudaro prielaidas mažinti valstybės biudžetui tenkančią naštą dėl sveikatos priežiūros paslaugų teikimo užtikrinimo. Kaip pabrėžiama Pasaulio sveikatos organizacijos strateginiame dokumente skirtame aptariamoms paslaugoms (*WHO Traditional Medicine Strategy 2014–2023*), į tai ypač svarbu atkreipti dėmesį, kai dėl didėjančios sergamumo lėtinėmis ligomis, sveikatos sistemos visame pasaulyje patiria augančius sveikatos priežiūros kaštus. Tyrimų duomenimis, kai kuriais atvejais PA sveikatos priežiūros paslaugos gali būti pigesnė ir efektyvesnė alternatyva tradicinėms sveikatos priežiūros paslaugoms. Pavyzdžiui, vienos iš studijų, tyrusių sveikatos priežiūros paslaugų sąnaudas ir efektyvumą, duomenimis, skausmo gimdymo metu malšinimas taikant PA sveikatos priežiūros metodus yra iki 24 proc. pigesnis nei jį malšinant įprastomis medicininėmis procedūromis. Kitos nesenos studijos, atliktos Nyderlanduose, duomenimis, pacientų, kurių bendrosios praktikos gydytojai buvo įgiję papildomas kvalifikacijas PA sveikatos priežiūros srityje, sveikatos priežiūros išlaidos buvo mažesnės iki 30 proc. (dėl trumpesnio jų gydymosi stacionarinėse sveikatos priežiūros įstaigose, mažesnio kiekio jiems skirtų receptinių vaistų), taip pat nustatyti šių pacientų mažesni mirtingumo rodikliai.

Pasiekiami daug žadantys rezultatai taikant PA sveikatos priežiūros paslaugas žmonėms, turintiems neurologinių raidos sutrikimų, kurie turi įtakos šių asmenų socialiniams įgūdžiams ir elgsenos vystymuisi (pvz., autizmas). Visuotinai pripažištama, kad taikant PA sveikatos priežiūros paslaugas (pvz., menų terapiją, delfinų terapiją, kaniterapiją ir kt.) gerėja tokiai asmenų socialiniai įgūdžiai ir elgsenos vystymosi raida. Bendraja prasme gerėja tokio asmens savijauta. Šių asmenų neprisitaikymas prie gyvenimo sąlygų lemia jų ligos būklės paūmėjimus, kurių metu asmuo gali save susižaloti. Ligos paūmėjimo atvejais tokie asmenys gydomi asmens sveikatos priežiūros įstaigose. Darant prielaidą, kad dėl PA sveikatos priežiūros paslaugų taikymo vaikams, kuriems nustatyti neuroziniai, stresiniai ir somatoforminiai sutrikimai, protinis atsilikimas, psichologinės raidos sutrikimai, elgesio ir emocijų sutrikimai, prasidedantys vaikystėje ir paauglystėje, reikėtų suteikti bent 5 proc. mažiau dienos stacionaro, priėmimo-skubiosios pagalbos, stebėjimo, stacionarių aktyvaus gydymo paslaugų, per metus būtų galima suaupyti apie 100 tūkst. eurų Privalomojo sveikatos draudimo fondo lėšų ir šias lėšas panaudoti naujoms medicinos technologijoms diegti ar kitai vaikams reikalingai medicinos pagalbai gerinti.

13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados

Siekiant užtikrinti teisėkūros atvirumą, skaidrumą, sužinoti visuomenės nuomonę apie teisinio reguliavimo problemas ir jų sprendimo būdus, sudaryti visuomenei galimybę daryti įtaką teisės akto projekto turiniui, geriau įvertinti numatomo teisinio reguliavimo teigiamas ir neigiamas pasekmės bei atsižvelgiant į aplinkybę, kad projektais siekiama regoliuoti iki šiol neregoliuotą visuomeninių santykų srity, projektai skelbiami Lietuvos Respublikos Seimo Teisės aktų informacinėje sistemoje, taip pat juos rengiant aktyviai bendradarbiauta su visuomeniniais konsultantais, kurių sąrašas patvirtintas sveikatos apsaugos ministro 2014 m. spalio 22 d. įsakymu Nr. V-1090 „Dėl konsultantų

netradicinės medicinos plėtros klausimais ir jų veiklos nuostatų patvirtinimo“ (Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2018 m. gegužės 3 d. įsakymo Nr. V-545 redakcija), įvertinta praktiką, akademinięs bendruomenės, produktų, susijusių su sveikatinimo veikla, gamintojų atstovų, kitų suinteresuotų subjektų (pvz., Lietuvos sveikos gyvensenos ir natūralios medicinos rūmų, VŠĮ „Bendruomeninių santykių konsultantai“, Lietuvos fitoterapijos sąjungos, Lietuvos kosmetikos ir buitinės chemijos gamintojų asociacijos „Likochema“, Lietuvos aromaterapeutų, Lietuvos nacionalinės dermatokosmetologų ir estetinės mezoterapijos specialistų asociacijų ir kt.) nuomonė.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, iškaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis

PA sveikatos priežiūra, sveikatos rekreacija, natūralioji ir liaudies medicina.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai

Nėra.

Lietuvos Respublikos
Sveikatos apsaugos ministras

Aurelijus Veryga

2019-06-12

Dokumentų valdymo ir
asmenų priėmimo skyriaus
vyriausioji specialistė

Vita Korsakienė
2019-06-12

Teisėkūros ir teisinio vertinimo
skyriaus vedėja

Rita Cicenienė

Rita
2019-06-12

LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJĀ

ADMINISTRACINIS NAŠTOS PA SYEKATOS PRIEŽIŪROS ĮKIO SUBTEKTAMS APSKAICIŪAVIMO ATASKARTA N-1

Lietuvos Respublikos papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymo projektas		Laikas (val.)	Vidinis tarifas	Pridėtinės išlaidos	Išorinis tarifas	Vykdymo veiksmo atlikimo dažnis	Ūkio subjekto skaičius	Kiekio kintamasis	Administracinių našta ūkio subjektams				
Eil. Nr.	Tiriama straipsnis (-iai), punktas (-ai)	Vykdymo veiksmas	Tikslinė grupė	Kilmė	T _v	T _i	C _v	P	C _i	F	L	Q (F x L)	AN _w = $\frac{(C_v \times P}{x T_v + C_i \times T_i} \times Q$
A1		Užpildomi pateikiamai pažymėjimus išduodančiai institucijai būtini dokumentai	Jurid. ir Asmenys, siekiantys igyti teisę teikti PA sveikatos priežiūros paslaugas	Nacionalinė	1	-	3,69	1,25	-	1	150	150	691,87 eur
2.2.	6 straipsnio 7 dalies 1 punktas: Apie šio straipsnio 6 dalies 1 punkte nurodytas aplinkybos PA sveikatos priežiūros įstaiga privalo pranešti išduodančiai institucijai ne vėliau kaip kitą darbo dieną nuo tokų atsiradimo dienos pateiktana paraiška patikslinti PA sveikatos priežiūros įstaigos pažymėjimą ir dokumentus, patvirtinančius tokį aplinkybę atsiradimą [...]												
B1		Pažymėjimus išduodančiai institucijai patikslinti aktualiai informacija	Jurid. asmenys, siekiantys Nacionalinė tikslinti pažymėjimą	Nacionalinė	0,2 ₅	-	3,69	1,25	-	0,5	150	150	86,48

Lietuvos Respublikos papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstatymo projektas										Vykdymo veiksmo atlikimo dažnis	Ūkio subjekto skaičius	Kiekio kintamasis	Administracinių našų ūkio subjektams
Eil. Nr.	Tiriamas straipsnis (-iai), punktas (-ai)	Vykdymo veiksmas	Tikslinė grupė	Kilmė	T _v	T _f	C _v	P	C _f	F	L	Q (F x L)	AN _w = (C _v x P x T _v + C _f x T _f) x Q
F1	Informacijos apie profesinės kvalifikacijos tobulinimą ir PA sveikatos priežiūros veiklą	Asmenys, vykdantys PA sveikatos priežiūros veiklą	Nacionalinė	1	-	3,69	1,25	-	0,2 (kas 5 metai)	380	76	350,55	

Teisies akto projekto sukeliamas numatomas administracinių naštos pokytis (Lietuvos Respublikos piniginiai vienetais)

AN ^P = AN _{ia} ^N - AN _{ia} ^G	Pastaba. Neigiamas skirtumas rašomas skliaustuose.	AN ^P = 2293,55
---	--	---------------------------

Ataskaitą užpildė

(Pareigų pavadinimas)	(Parašas)	(Vardas ir pavardė)
-----------------------	-----------	---------------------

**LITUUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJAI
ADMINISTRACINĖS NÄSTOS ŪKIO SUBJEKTAMS APSKAICIĀVIMO ATASKAITA Nr. 2**
2018-2019

Ataskaitą užpildė

(pareigų pavadinimas)

(parašas)

LITUUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

ADMINISTRACINĖS NAŠTOS ŪKIO SUBJEKTAMS APSKAICIĀVIMO ATASKAITA NR. 3

A1	PA sveikatos priežiūros įstaigos	Nacio-naline	1	-	3,69	1,25	-	0,1 (netermin-uota)	69,19 Eur
A2	PA sveikatos priežiūros produktų ir kitų priemonių registravimas ir informacijos teikimas	PA sveikatos priežiūros įstaigos	Nacio-naline	1	-	3,69	1,25	-	0,1 (netermin-nuota)
2.2.	51³ straipsnis. 1. Papildomosios ir alternatyviosios sveikatos priežiūros įstaigos privalo tvarkyti pacientų apskaitą bei Sveikatos apsaugos ministerijai ar jos igaliotai institucijai teikti patvirtintos formos pacientų sveikatos priežiūros ataskaitas. Turi būti tvarkoma kiekvieno paciento asmens sveikatos istorija ar apie jo kreipimasi turi būti pažymima Šiu dokumentų originalai saugomi įstaigoje.								

B1	Užpildyti ir teikti atitinkamai institucijai parvirstintos formos pacientų sveikatos priežiūros ataskaitas	PA sveikatos priežiūros įstaigos	Nacion alinė	0,5	-	3,69	1,25	-	0,1 (netermin uota)	150	15	34,59 eurų
Teisės aktos projekto sukeliamas numatomas administraciniés naštos pokytis (Lietuvos Respublikos piniginiai vienetais)												
$AN^P = AN_{ta}^N - AN_{ta}^G$											172,97 Eur	

Ataskaitą užpildė

(pareigų pavadinimas)

(parasas)

(vardas ir pavardė)