

PASTABOS IR PASIŪLYMAI

Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimų projektų Nr. TSP-217, TSP-229, TSP-224, TSP-230, TSP-225, TSP-226, TSP-227, TSP-228, TSP-218, TSP-219, TSP-220, TSP-204, TSP-221, TSP-216, TSP-234, TSP-206, TSP-207, TSP-208

2024-04-23

Vadovaudamiesi Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu atlikome 2024-05-02 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamų sprendimų projektų Nr. TSP-217, TSP-229, TSP-224, TSP-230, TSP-225, TSP-226, TSP-227, TSP-228, TSP-218, TSP-219, TSP-220, TSP-204, TSP-221, TSP-216, TSP-234, TSP-206, TSP-207, TSP-208, TSP-207 išankstinę priežiūrą (toliau – Sprendimų projektai).

Nustatyta, kad visuose Sprendimų projektuose tvirtinamuose Nuostatuose nurodyta, jog Mero kompetencija yra nustatyti maksimalų etatų skaičių įstaigose.

Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad LR Biudžetinių įstaigų įstatymo (toliau - BĮ) 5 straipsnio 3 dalis nustato, kokias funkcijas atlieka Biudžetinės įstaigos savininko teisės ir pareigos įgyvendinanti institucija t.y.: 1) tvirtina biudžetinės įstaigos nuostatus; 2) priima ir pareigas ir atleidžia iš jų ar nušalina nuo pareigų biudžetinės įstaigos vadovą; 3) skiria ir atšaukia biudžetinės įstaigos stebėtojų tarybos (toliau – stebėtojų taryba) narius, jeigu biudžetinė įstaiga turi stebėtojų tarybą; 4) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos buveinės pakeitimo; 5) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos pertvarkymo, reorganizavimo ar likvidavimo; 6) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo; 7) skiria ir atleidžia likvidatorių arba sudaro likvidacinę komisiją ir nutraukia jos įgaliojimus; 8) sprendžia kitus šiame įstatyme, kituose įstatymuose ir biudžetinės įstaigos nuostatuose jos kompetencijai priskirtus klausimus”.

Pažymėtina ir tai, kad 2023 m. lapkričio 16 d. buvo priimtas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 6, 15, 18, 21, 25, 27, 29, 33, 34, 38, 39, 43, 55, 60 ir 68 straipsnių pakeitimo įstatymas (toliau - Pakeitimo įstatymas)(įsigaliojo 2024-01-01), kurio 2 straipsniu buvo pakeistas 15 straipsnio 2 dalies 9 punktas, kuris nurodo, kad savivaldybės tarybos kompetencija yra savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatų tvirtinimas mero teikimu (iki pakeitimo buvo "savivaldybės biudžetinių įstaigų struktūros, nuostatų ir darbo užmokesčio fondo tvirtinimas didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus savivaldybės biudžetinėse įstaigose nustatymas mero teikimu"). Pakeitimo įstatymo 6 straipsniu buvo pakeistas ir 27 straipsnio 2 dalies 6 punktas, kuris nurodo, jog meras teikia savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatus.

Atsižvelgiant į Pakeitimo įstatymo nuostatas, darytina išvada, kad Vietos savivaldos įstatymas nesuteikia teisės Merui nustatyti maksimalų etatų skaičių įstaigose.

Tarptautinių žodžių žodyne nurodoma, kad etatas yra laikomas pareigybiniu vienetu, o atsižvelgiant į BĮ 11 straipsnio 1 dalies 4 punkto nuostatas, kurios nurodo, kad biudžetinės įstaigos vadovas nustato biudžetinės įstaigos struktūrą ir darbuotojų pareigybių sąrašą, darytina išvada, kad pareigybių skaičių biudžetinės įstaigos vadovas gali nusistatyti savarankiškai.

Be kita ko, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų darbuotojų darbo apmokėjimo ir komisijų narių atlygio už darbą įstatymo 4 straipsnio 1 dalis taip pat nurodo, kad „*Biudžetinės įstaigos pareigybių skaičių ir pareigybių sąrašą*, naudodamasis ekonomikos ir inovacijų ministro patvirtintu Lietuvos profesijų klasifikatoriaus kodu ir pritaikydamas profesijos pavadinimą konkrečiai pareigybei įvardyti, *nustato biudžetinės įstaigos vadovas*, konsultuodamasis su darbuotojų atstovais.“

Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad viešojoje teisėje taikomi įstatymo viršenybės ir teisinio apibrėžtumo principai lemia tai, kad visi viešojo administravimo subjektai turi tik tokius įgaliojimus, kurie jiems suteikti konkrečiomis teisės aktų normomis ir svarbu, kad institucijos, vykdydamos įstatymais joms priskirtą veiklą, veiktų tik taip, kaip numato teisės aktai. Pagal viešojoje

teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleidžia įstatymo, yra uždrausta.

Atsižvelgiant į tai, kas pateikta aukščiau, darytina išvada, kad Sprendimų projektais tvirtinami Nuostatai neatitinka BĮ bei VSI nuostatų, siūlome visus Nuostatus tikslinti, kad jie atitiktų šiuo metu galiojantį teisinį reglamentavimą.

Vyriausybės atstovo įstaigos Šiaulių ir Telšių apskrityse biuro
Vyriausioji patarėja

Laima Dagienė