PATVIRTINTA
Prienų rajono savivaldybės tarybos
2020 m. gegužės d. sprendimu Nr.

1 b forma

PRIENŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS

SAVIVALDYBĖS PAGRINDINIŲ FUNKCIJŲ VYKDYMO IR VALDYMO TOBULINIMO PROGRAMOS APRAŠYMAS

Biudžetiniai metai	2020-ieji metai
Asignavimų valdytojas (-ai), kodas	Prienų rajono savivaldybės administracija, 288742590 Prienų rajono priešgaisrinė tarnyba, 7077382 Finansų skyrius, 288742590 Kontrolės ir audito tarnyba, 188640990
Vykdytojas (-ai), kodas	Prienų rajono priešgaisrinė tarnyba, 1.4 Architektūros ir urbanistikos skyrius, 2 Buhalterijos skyrius, 3 Bendrasis skyrius, 13 Finansų skyrius, 5 Kultūros, turizmo ir jaunimo skyrius, 11 Socialinės paramos ir sveikatos skyrius, 8 Statybos ir ekonominės plėtros skyrius, 9 Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrius, 30 Žemės ūkio skyrius, 15 Balbieriškio seniūnija, 18 Išlaužo seniūnija, 19 Jiezno seniūnija, 20 Naujosios Ūtos seniūnija, 21 Pakuonio seniūnija, 22 Prienų seniūnija, 23 Stakliškių seniūnija, 24 Šilavoto seniūnija, 25 Veiverių seniūnija, 26

Programos pavadinimas	Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo ir valdymo tobulinimo programa	Kodas	4

Programos parengimo argumentai	Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu siekiama skatinti ir plėtoti vietos savivaldą kaip demokratinės valstybės raidos pagrindą. Siekiant skatinti vietos savivaldą, tinkamai atstovauti bendruomenės interesus ir įgyvendinti LR įstatymais ir kitais teisės aktais savivaldybei priskirtas funkcijas buvo parengta Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo ir valdymo tobulinimo programa. Programa siekiama užtikrinti sklandų savivaldybės tarybos, savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos, savivaldybės administracijos ir jos padalinių darbą, vykdyti savivaldybei priskirtas funkcijas bei užtikrinti prisiimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą.		
Ilgalaikis prioritetas (pagal SPP)	Patogios verslui ir turizmui aplinkos formavimas	**Kodas**	1
	Išsilavinusios, sveikos ir pažangios bendruomenės plėtra		2
Šia programa įgyvendinamas įstaigos/padalinio strateginis tikslas:	Efektyviai spręsti gyventojų problemas, aktyvinti bendruomeninę, kultūrinę ir sportinę veiklą	**Kodas**	2
Programa	Tęstinė		

Programos aprašymas:
Prienų rajono savivaldybė pagal veiklos pobūdį įgyvendina vietos valdžios, viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų teikimo funkcijas. Vietos valdžios funkcijas įstatymų nustatyta tvarka atlieka savivaldybės taryba, viešojo administravimo funkcijas – savivaldybės taryba, savivaldybės vykdomoji institucija (vykdomosios institucijos), kiti savivaldybės įstaigų ir tarnybų vadovai, valstybės tarnautojai, kuriems teisės aktai ar savivaldybės tarybos sprendimai suteikia viešojo administravimo teises savivaldybės teritorijoje. Viešąsias paslaugas teikia savivaldybių įsteigti paslaugų teikėjai arba pagal sudarytas sutartis kiti viešai pasirenkami fiziniai ar juridiniai asmenys. Pagal sprendimų priėmimo laisvę savivaldybės funkcijos skirstomos į savarankiškąsias ir valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms). Įgyvendindama savarankiškąsias funkcijas, savivaldybė turi sprendimų iniciatyvos, jų priėmimo ir įgyvendinimo laisvę ir yra atsakinga už šių funkcijų atlikimą. Įgyvendindama valstybines (valstybės perduotas savivaldybėms) funkcijas savivaldybė turi įstatymų nustatytą sprendimų priėmimo laisvę, tačiau jos veiklą įgyvendinant šias funkcijas riboja valstybės institucijų ir (arba) pareigūnų sprendimai.
Įgyvendindama Savivaldybės pagrindinių funkcijų vykdymo ir valdymo tobulinimo programą savivaldybė siekia užtikrinti sklandų savivaldybės darbo organizavimą, Lietuvos Respublikos įstatymais bei kitais teisės aktais jai priskirtų funkcijų vykdymą. Savivaldybė siekia skatinti vietos savivaldą, stiprinti bendruomenės ir viešojo sektoriaus sąveiką, didinti veiklos skaidrumą bei užtikrinti veiklos planavimą. Glaudus bendruomenės ir viešojo sektoriaus bendradarbiavimas išryškina atskirų piliečių grupių interesus ir poreikius, orientuoja savivaldybės politikus ir administraciją į jų tenkinimą. Veiklos planavimas ir pasiekimų vertinimas leidžia nustatyti tikslus ir suformuoti uždavinius, kuriuos įgyvendinus bus pasiekta subalansuota savivaldybės plėtra.

Efekto vertinimo kriterijus:
- Savivaldybės patenkintų (gyventojų ir verslo subjektų) prašymų dalis tarp visų gautų prašymų, proc.

Programos tikslas	Užtikrinti sklandų savivaldybės darbo organizavimą ir įgyvendinamų funkcijų vykdymą	**Kodas**	1

Tikslo aprašymas:
Įgyvendinamu tikslu savivaldybė siekia užtikrinti sklandų savivaldybės tarybos, kontrolės ir audito tarnybos, savivaldybės administracijos ir jos padalinių darbą, mero fondo formavimą ir paskirstymą, efektyviai vykdyti Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais savivaldybei priskirtas funkcijas bei užtikrinti savalaikį savivaldybės skolinimosi poreikio finansavimą ir priimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą.

Rezultato vertinimo kriterijus:
- Savivaldybės biudžeto dalis, skirta savivaldybės valdymui ir pagrindinių funkcijų vykdymui, 13,2 proc.

Tikslui pasiekti iškelti keturi uždaviniai:

1 Uždavinys. Efektyviai organizuoti savivaldybės darbą
Įgyvendinamu uždaviniu numatoma užtikrinti sklandų ir efektyvų savivaldybės darbo organizavimą:
- *Savivaldybės tarybos darbo organizavimas.* Prienų rajono savivaldybės taryba susideda iš įstatymų nustatyta tvarka demokratiškai išrinktų savivaldybės bendruomenės atstovų – 25 savivaldybės tarybos narių, turinčių vietos valdžios ir viešojo administravimo teises ir pareigas.
- *Savivaldybės administracijos darbo organizavimas.* Prienų r. savivaldybės administracijos struktūrą sudaro Centralizuotas vidaus audito skyrius, 11 struktūrinių padalinių (Architektūros ir urbanistikos, Bendrasis, Buhalterijos, Finansų, Investicijų, Kultūros, sporto ir jaunimo, Socialinės paramos ir sveikatos, Statybos ir ekonominės plėtros, Švietimo, Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos, Žemės ūkio skyriai bei Archyvas), 9 struktūrinių teritorinių padalinių (Balbieriškio, Išlaužo, Jiezno, Naujosios Ūtos, Pakuonio, Prienų, Stakliškių, Šilavoto ir Veiverių seniūnijos).
- *Lengvatinis keleivių vežimas ir nuostolių dengimas.* Vadovaujantis LR Transporto lengvatų įstatymu Savivaldybė Vežėjui kompensuoja nuostolius už keleivių su lengvatiniais bilietais vežimą vietinio (priemiestinio) reguliaraus susisiekimo autobusais. Teisę įsigyti važiavimo bilietą su nuolaida reglamentuoja įstatymo 5 straipsnis. Keleivinį kelių transportą kontroliuoja valstybinės kelių transporto inspekcijos prie susisiekimo ministerijos pareigūnai, vežėjų ir savivaldybės administracijos

specialistai, turintys kontrolieriaus pažymėjimus.

Uždaviniu taip pat numatoma:

- *Formuoti ir paskirstyti mero fondą.* Mero fondas skirtas atstovavimo (reprezentacinėms) Lietuvoje ir užsienyje išlaidoms finansuoti: į savivaldybę atvykusių užsienio valstybių delegacijų, svečių, juos lydinčių asmenų priėmimo-transporto, nakvynės, maitinimo, vertėjų, gidų ir kitų paslaugų, gėlių, suvenyrų, atminimo dovanų pirkimo išlaidoms; užsienyje arba savivaldybėje rengiamų oficialių priėmimų-vaišių, pobūvių, banketų, kurie rengiami kokios nors delegacijos, svečių garbei, įstatymais nustatytų atmintinų ir švenčių dienų, valstybės ar savivaldybės jubiliejų, oficialių darbo susitikimų proga organizavimo išlaidoms; valstybei ir savivaldybei nusipelniusių asmenų jubiliejų, savivaldybės apdovanojimų įteikimo progomis teikiamų suvenyrų, gėlių, sveikinimo raštų pirkimo išlaidoms.
- *Regioninės plėtros programos įgyvendinimas*. Prienų rajono savivaldybė yra viena iš VšĮ Kauno regiono plėtros agentūros dalininkių ir kasmet finansuoja Regioninės plėtros programą. 2019 m. numatoma finansuoti 6 programos priemones: Regioninio bendradarbiavimo programa; Kauno regiono tarptautinio bendradarbiavimo programa; Įvaizdžio programa – projektas „Kauno regiono pozityvus įvaizdis“; Europos Sąjungos struktūrinės paramos projektų 2014-2020m rengimo ir įgyvendinimo programa; „Sveikatą stiprinantis regionas“ (Pasaulio sveikatos organizacijos (PSO) judėjimo „Sveiki regionai“ dalis) programa, narystė PSO. Projektas “Vieningos Kauno regiono visuomenės švietimo atliekų tvarkymo srityje programos parengimas.“

Produkto vertinimo kriterijai:

- Savivaldybės tarybos narių skaičius;
- Savivaldybės administracijos darbuotojų (etatų) skaičius;
- Įsiskolinimo sumažėjimas proc.;
- Prienų rajono savivaldybės balsų skaičius dalininkų susirinkimuose;
- Mero fondo panaudojimas, proc.

2 Uždavinys. Įgyvendinti LR įstatymais ir kitais teisės aktais savivaldybei priskirtas funkcijas

Uždaviniu numatoma įgyvendinti savarankiškąją savivaldybės funkciją – „Dalyvavimas, bendradarbiavimas užtikrinant viešąją tvarką, kuriant ir įgyvendinant nusikaltimų prevencijos programas“. Ši funkcija bus įgyvendinama vykdant priemonę „Viešosios tvarkos užtikrinimas ir prevencija“. Uždaviniu taip pat bus įgyvendinamos valstybinės (valstybės perduotos savivaldybėms) funkcijos. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme nurodytos 37 valstybinės (valstybės perduotos savivaldybėms) funkcijos. Dalies jų įgyvendinimas numatytas per kitose programose planuojamas priemones, todėl šiame uždavinyje apimamos tik šios valstybinės funkcijos: gyventojų registro tvarkymas ir duomenų valstybės registrui teikimas; archyvinių dokumentų teikimas; duomenų teikimas valstybinės pagalbos suteikimo registrui; vaikų ir jaunimo teisių apsauga; valstybinės kalbos vartojimo ir taisyklingumo kontrolė; civilinės būklės aktų registras; gyvenamosios vietos deklaravimas; pirminė teisinė pagalba; mobilizacijos administravimas; civilinės saugos organizavimas; žemės ūkio funkcijų vykdymas; priešgaisrinių tarnybų organizavimas; valstybinės žemės ir kito valstybinio turto valdymas, naudojimas ir disponavimas patikėjimo teise; melioracija ir dirvų kalkinimas; jaunimo teisių apsauga; viešosios tvarkos užtikrinimas ir prevencija.

Produkto vertinimo kriterijai:

- Valstybės dotacijų, skirtų vykdyti valstybinėms (perduotoms savivaldybėms) funkcijoms, įsisavinimas, proc.;
- Pašalintų melioracijos gedimų skaičius;
- Teritorijos, kuriose užtikrinama viešoji tvarka, plotas kv. km.

3 Uždavinys. Užtikrinti prisiimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą

Pajamų plano vykdymas, investicinių projektų įgyvendinimas lemia augantį ilgalaikį savivaldybės įsiskolinimą. Įgyvendinant uždavinius Prienų rajono savivaldybė siekia užtikrinti jų finansavimą ir prisiimtų finansinių įsipareigojimų vykdymą. Numatoma grąžinti ilgalaikių paskolų dalį (310,6 tūkst. Eur.) ir mokėti palūkanas (55,3 tūkst. Eur.). Tinkamai atlikus paskolų valdymo operacijas, bus įvykdyti savivaldybės įsipareigojimai ir sudarytos sąlygos tolimesniam skolinimuisi, nepažeidžiant fiskalinės drausmės įstatymo nuostatų ir neviršijant nustatytų skolinimosi limitų.

Produkto vertinimo kriterijus:

- Finansinių įsipareigojimų vykdymo savalaikiškumas, proc.

4 Uždavinys. Prižiūrėti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai
Įgyvendinamu uždaviniu numatoma užtikrinti Savivaldybės kontrolės ir audito funkcijas: atlikti išorės finansinį ir veiklos auditą Savivaldybės administracijoje, Savivaldybės administravimo subjektuose ir Savivaldybės kontroliuojamose įmonėse; parengti ir pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl Savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio; rengti ir Savivaldybės tarybai teikti sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir garantijų suteikimo už Savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas; rengti ir Savivaldybės tarybai teikti kitas teisės aktais nustatytas išvadas dėl partnerystės sutarties su privačiais subjektais, dėl koncesijos sutarties ir kt.

Produkto vertinimo kriterijai:
- Viešojo administravimo subjektų pažanga finansų valdymo ir vidaus kontrolės sistemų įdiegimo srityje;
- Viešojo administravimo subjektams teiktų rekomendacijų įgyvendinimas.

Numatomas programos įgyvendinimo rezultatas:
Įgyvendinant programą Prienų rajono savivaldybė siekia užtikrinti efektyvų savivaldybės tarybos, kontrolės ir audito tarnybos, o taip pat savivaldybės administracijos darbą, užtikrinti Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais jai priskirtų funkcijų vykdymą. Programa padės užtikrinti savivaldybės skolinimosi savalaikį finansavimą ir prisiimtų įsipareigojimų valdymą bei vykdymą. Efektyvus ir sklandus savivaldybės darbas gerins gyventojų ir verslo subjektų aptarnavimo kokybę, padės formuoti teigiamą savivaldybės institucijų įvaizdį. Finansinių įsipareigojimų planavimas, rizikos vertinimas, valdymas bei vykdymas leis racionaliai paskirstyti išteklius ir planuoti poreikius atitinkančią savivaldybės plėtrą.

Galimi programos vykdymo ir finansavimo šaltiniai: Savivaldybės biudžetas, Valstybės biudžeto specialioji tikslinė dotacija, valstybės lėšos deleguotoms funkcijoms vykdyti, biudžetinių įstaigų pajamos.

Veiksmai, numatyti Prienų rajono plėtros strateginiame plane, kurie susiję su vykdoma programa:
1 PRIORITETAS. PATOGIOS VERSLUI IR TURIZMUI APLINKOS FORMAVIMAS
1.1. Tikslas. Skatinti rajono gyventojų verslumą bei vietos ekonomikos konkurencingumą
1.1.1. Uždavinys. Skleisti informaciją apie verslo plėtros galimybes rajone
1.1.3. Uždavinys. Gerinti verslo aplinkos sąlygas, įgalinančias plėtotis verslą bei didinti jo konkurencingumą
1.3. Tikslas. Didinti Prienų rajono valdymo efektyvumą
1.3.1. Uždavinys. Gerinti savivaldybės ir jai pavaldžių įstaigų paslaugų kokybę ir prieinamumą

Susiję įstatymai ir kiti norminiai teisės aktai:
Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, Lietuvos Respublikos viešųjų įstaigų įstatymas, Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, Lietuvos Respublikos įmonių rejestro įstatymas, Lietuvos Respublikos akcinių bendrovių įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymas, Lietuvos Respublikos vaikų teisių apsaugos įstatymas, Lietuvos Respublikos dokumentų ir archyvų įstatymas, Lietuvos Respublikos civilinis kodeksas, Lietuvos Respublikos pilietybės įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo pakeitimo įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių įmonių įstatymas, Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto privatizavimo įstatymas, Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas ir kt.