

Algirdas Petras Drevinskas
Radviliškio g. 74 – 11, Šiauliai
drevinskas@splius.lt
861535651

Šiaulių miesto savivaldybei
Šiaulių miesto savivaldybės administracijai

2023-02-14

Pasiūlymai Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatų projektui

TAR paskelbtas Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatų patvirtinimo 2023-02-06 projektas.

Teikiamos pastabos ir pasiūlymai Nuostatų projektui.

1) „1. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatai (toliau – Nuostatai) nustato Šiaulių miesto savivaldybės administracijos (toliau – Savivaldybės administracija) funkcijas ir veiklos sritis, valdymą ir veiklos organizavimą“.

Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo 6 straipsnį 1. Biudžetinės įstaigos nuostatai yra dokumentas, kuriuo biudžetinė įstaiga vadovaujasi savo veikloje. 2. Nuostatuose turi būti nurodyta biudžetinės įstaigos: 2) teisinė forma – biudžetinė įstaiga; 3) savininkas; 4) savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija ir jos kompetencija; 6) priskirtos funkcijos ir veiklos tikslai – aiškiai ir išsamiai nurodoma veiklos sritis ir rūšys; 7) vadovo kompetencija, skyrimo ir atleidimo tvarka; 8) kiti biudžetinės įstaigos organai, jei pagal kitus įstatymus ar Vyriausybės nutarimus tokie organai sudaromi, šių organų sudarymo tvarka ir kompetencija, sprendimų priėmimo tvarka.

2) „3. Savivaldybės administracijos savininkė yra Šiaulių miesto savivaldybė (toliau – Savivaldybė), identifikavimo kodas 111109429. Savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos yra dvi – Savivaldybės taryba ir Savivaldybės meras, kurių kompetenciją reglamentuoja Vietos savivaldos įstatymas, Reglamentas, Biudžetinių įstaigų įstatymas ir kiti teisės aktai“.

Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo 4 straipsnį 1. Iš savivaldybės biudžeto išlaikomos biudžetinės įstaigos savininkė yra savivaldybė. 2. Iš savivaldybės biudžeto išlaikomos biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendina savivaldybės taryba. Toliau šiame įstatyme biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendinanti savivaldybės taryba vadinama savininko teises ir pareigas įgyvendinančia institucija. 3. Savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos: 1) tvirtina biudžetinės įstaigos nuostatus.

Pagal 6 straipsnį 2. Nuostatuose turi būti nurodyta biudžetinės įstaigos: 4) savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija ir jos kompetencija.

Todėl 3 punktą taisytiną:

„3. ... Savininko teises ir pareigas įgyvendinančios institucijos yra ~~dvi~~ – Savivaldybės taryba ir ~~Savivaldybės meras~~, kurių kompetenciją reglamentuoja Vietos savivaldos įstatymas, Reglamentas, Biudžetinių įstaigų įstatymas ir kiti teisės aktai“.

3) Pagal Vietos savivaldos įstatymo (VSI)

27 straipsnį 2. Meras: 1) sudaro ir teikia savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį; 3) administruoja savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja savivaldybės biudžeto vykdymą, administruoja savivaldybės turtą;

33 straipsnį 2. Savivaldybės tarybos posėdžius, komitetus, merą aptarnauja savivaldybės tarybos sprendimų projektus rengia, nagrinėja ir išvadas dėl savivaldybės tarybos sprendimų projektų rengia savivaldybės tarybos posėdžių **sekretorius** (-iai). Padėti jam (jiems) atlikti priskirtas funkcijas jis (jie) gali pasitelkti savivaldybės administraciją. 3. Savivaldybės administracija: 7)

atlieka savivaldybės tarybos posėdžių **sekretoriaus (-ių)**, mero, tarybos narių ir savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą.

62 straipsnį 3. Meras rengia savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį ir jį teikia savivaldybės tarybai svarstyti ir tvirtinti.

Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo

9 straipsnį 2. Biudžetinės įstaigos vadovo pareigos: 5) organizuoti biudžetinės įstaigos buhalterinę apskaitą pagal Buhalterinės apskaitos įstatymą;

9¹ straipsnį 1. Dalis biudžetinių įstaigų bendrųjų funkcijų gali būti atliekamos centralizuotai.

11 straipsnį Biudžetinės įstaigos atskaitomybę reglamentuoja Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.

a) Todėl Nuostatų dalį „9. Savivaldybės administracija: 9.3. įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą“ būtina patikslinti ir papildyti atsižvelgiant į VSĮ 27, ir 62 straipsnių, Biudžetinių įstaigų įstatymo 9, 9¹ ir 11 straipsnių nuostatas.

b) Nuostatų dalį „9. Savivaldybės administracija“ būtina papildyti atsižvelgiant į pirmiau minėtas VSĮ 33 straipsnio 2 ir 3 dalių nuostatas.

4) Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo 9 straipsnį 2. Biudžetinės įstaigos vadovo pareigos: 1) organizuoti biudžetinės įstaigos darbą, kad būtų įgyvendinami biudžetinės įstaigos tikslai ir atliekamos nustatytos funkcijos; 2) užtikrinti, kad būtų laikomasi įstatymų, kitų teisės aktų ir biudžetinės įstaigos nuostatų; 4) tvirtinti biudžetinės įstaigos struktūrą ir pareigybių sąrašą, neviršijant nustatyto didžiausio leistino pareigybių skaičiaus; 5) organizuoti biudžetinės įstaigos buhalterinę apskaitą pagal Buhalterinės apskaitos įstatymą; 6) užtikrinti racionalų ir taupų lėšų bei turto naudojimą, veiksmingą biudžetinės įstaigos vidaus kontrolės sistemos sukūrimą, jos veikimą ir tobulinimą.

Todėl Nuostatų dalį „13. Savivaldybės administracijos direktorius yra vienasmenis valdymo organas. Jis:“ būtina papildyti šiomis Biudžetinių įstaigų įstatymo 9 straipsnio 2 dalies nuostatomis.

5) „12. Savivaldybės meras savo įgaliojimų laikotarpiui gali paskirti politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojus kuruoti tam tikras Savivaldybės administracijos funkcijų vykdymo sritis ir padėti Savivaldybės administracijos direktoriui įgyvendinti Savivaldybės administracijos funkcijas. Kuravimo sritys nustatomos Savivaldybės mero potvarkiu“.

Tokių įgaliojimų pagal VSĮ meras neturi. Todėl šios 12 punkto dalies teisėtumas abejotinas.

6) Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo 6 straipsnį. 2. Nuostatuose turi būti nurodyta biudžetinės įstaigos: 7) vadovo kompetencija, skyrimo ir atleidimo tvarka; 8) kiti biudžetinės įstaigos organai, ... šių organų sudarymo tvarka ir kompetencija, sprendimų priėmimo tvarka.

Todėl Nuostatai papildytini atsižvelgiant į BĮ 6 straipsnio 2 dalies nuostatas, o Nuostatų dalis formuluotė „14. Savivaldybės administracijos direktoriaus skyrimo ir atleidimo tvarka visiškai atitinka Vietos savivaldos įstatymo nuostatas“ netinkama.

7) Pagal VSĮ 54 straipsnį 1. Savivaldybės institucijos ir savivaldybės administracija viešųjų paslaugų **neteikia**, išskyrus šiame straipsnyje nustatytus atvejus. Viešąsias paslaugas **gyventojams teikia** biudžetinės ir viešosios įstaigos, savivaldybės įmonės, akcinės bendrovės ir kiti subjektai. 5. Savivaldybė turi užtikrinti, kad viešosiomis paslaugomis galėtų naudotis visi savivaldybės **gyventojai** ir kad šios paslaugos būtų teikiamos nuolat.

Pagal VSĮ 55 straipsnį 1. Savivaldybė administruoja ir užtikrina viešųjų paslaugų teikimą **gyventojams**, nustatydamą šių paslaugų teikimo būdą, taisykles ir režimą, steigdama biudžetines ir viešąsias įstaigas, savivaldybės įmones, akcines bendroves, įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka parinkdama viešųjų paslaugų teikėjus ir įgyvendindama viešųjų paslaugų teikimo priežiūrą ir kontrolę.

Pagal VSI 57 straipsnį Administracines paslaugas Viešojo administravimo įstatymo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka asmenims teikia meras, vicemeras (-ai), savivaldybės administracijos **direktorius** ir savivaldybės **administracija**, kiti savivaldybės viešojo administravimo subjektai.

Nuostatuose turėtų būti detalizuota VSI 54, 55, 57 straipsnių nuostatų įgyvendinimo tvarka kiek tai siejasi su Administracijos ir Direktorius veiklos organizavimu.

Pareiškėjas Algirdas Petras Drevinskas