

From: **Laima Dagienė** <laima.dagiene@vaistaiga.lt>
To: **virginija.mickaviciene@siauliai.lt** <virginija.mickaviciene@siauliai.lt>; **Arnas Ilgauskas** <arnas.ilgauskas@siauliai.lt>
CC: **Rimvydas Pilibaitis** <rimvydas.pilibaitis@vaistaiga.lt>; **"Šiaulių miesto meras"** <meras@siauliai.lt>
Subject: dėl sprendimo projekto Nr.TSP-380
Date: 28.06.2023 07:54:38 (+02:00)

Laba diena, vadovaudamiesi Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu, atlikome 2023-07-13 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamo sprendimo projekto Nr.TSP-380 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-30 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ pakeitimo“ išankstinę priežiūrą. Teikiame pastabas:

1. Sprendimo projekto 2 punktu keičiamas Reglamento 111 punktas nurodant „,Sudarant komitetus, laikomasi proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo. Tarybos narių delegavimas į Regiono plėtros tarybos kolegiją, įstatymų nustatytas komisijas ir pan. taip pat vyksta laikantis proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo. Jei Taryboje daugumos nėra, į Tarybos sprendimo projektą dėl Tarybos narių delegavimo į Regiono plėtros tarybos kolegiją įrašomi mero siūlomi Tarybos nariai, o į Tarybos sprendimo projektą dėl komitetų sudarymo įrašomi Tarybos sekretoriaus siūlomi Tarybos nariai, atsižvelgiant į frakcijos, Tarybos narių grupės, į jokią frakciją ar grupę nesusivienijusių Tarybos narių siūlymus ir laikantis visų Tarybos narių įtraukimo į komitetų veiklą, principo“. Bei Sprendimo projekto 3 punktu keičiamas Reglamento 143 punktas „143. Jei į komisijas ar kitus Tarybos darinius įtraukiami Tarybos nariai, jie įtraukiami laikantis proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo. Jei Taryboje daugumos nėra, Tarybos narių kandidatūras pateikia Tarybos sekretorius, atsižvelgdamas į frakcijos, Tarybos narių grupės, į jokią frakciją ar grupę nesusivienijusių Tarybos narių siūlymus bei frakcijos, Tarybos narių grupės, į jokią frakciją ar grupę nesusivienijusių Tarybos narių dalyvavimą jau Tarybos sudarytuose dariniuose, laikantis kuo platesnio Tarybos narių įtraukimo į Tarybos sudaromų darinių veiklą, principo. Nepateikus siūlymo dėl savo deleguojamo nario kandidatūros, laikoma, kad frakcija, Tarybos narių grupė ar į jokią frakciją ar grupę nesusivieniję Tarybos nariai atsisakė teisės deleguoti savo atstovą (-us). Komisijų sudėtis viešinama Savivaldybės interneto svetainėje jų galiojimo laikotarpiu. Šis punktas netaikomas sudarant Etikos ir Antikorupcijos komisijas.“

Pažymėtina, kad Vietos savivaldos įstatymo (toliau - VSI) 19 str. 3 d. nustatyta, kad „Savivaldybės tarybos komitetai sudaromi ne mažiau kaip iš 3 savivaldybės tarybos narių savivaldybės tarybos sprendimu. *Sudarant komitetus, laikomasi proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo* . Komitetų ir jų narių skaičių, komitetų įgaliojimus, išskyrus Kontrolės komiteto įgaliojimus, nustato savivaldybės taryba. *Komitetų darbo tvarka nustatoma reglamente.*“ t.y, įstatymas nenumato galimybės (ir nesuteikia teisės tarybai) sudaryti komitetus nesilaikant proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo, akcentuotina ir tai, kad taryba reglamente turi nusistatyti tik darbo tvarką komitete.

Be kita ko, pažymėtina, kad Vyriausybės atstovų įstaiga 2023-06-20 gavo LRS Valstybės valdymo ir savivaldybių komiteto raštą Nr. S-2023-2949 „Dėl Jūsų pateikto paklausimo“ kuriame nurodoma „Pagal įstatymą, tarybos nariai – savivaldybės bendruomenės atstovai sudaro savivaldybės tarybos daugumą, mažumą, opoziciją ir kitus junginius. Savivaldybės bendruomenė yra savivaldybės nuolatiniai gyventojai, bendrais viešaisiais poreikiais, interesais ir savivaldos teisiniais santykiais susieti su savivaldybės administravimo subjektais. Taigi, savivaldybės bendruomenės atstovai, rinkimų į savivaldybės tarybas metu, gavę savivaldybės bendruomenės pasitikėjimą ir tapę savivaldybės tarybos nariais, *privalo veikti savo bendruomenės ir valstybės interesų labui, vykdyti Konstituciją, Vietos savivaldos įstatymą ir kitus teisės aktus* “. Rašte taip pat nurodyta „Vietos savivaldos įstatymo normų turinys turi būti vertinamas sistemiškai tarpusavyje, kas reiškia, kad įstatymų leidėjas yra sukonstravęs įstatymo normas taip, jog jos neatsiejamai veikia tik kartu jas derinant ir užtikrina, jog savivaldybės tarybos nariai – savivaldybės bendruomenės atstovai, galėtų užtikrinti tinkamą savivaldos funkcionavimą. *Jeigu savivaldybės tarybos nariai – savivaldybės bendruomenės atstovai nevykdo pagal įstatymą jiems pavestų funkcijų ir tinkamai*

neįgyvendina įstatymo normų (pvz., nesudaro savivaldybės tarybos daugumos), tuomet kyla pagristų abejonių dėl tinkamo savivaldybės tarybos nario – savivaldybės bendruomenės atstovo pareigų įgyvendinimo . Tai suponuoja ir negebėjimą įgyvendinti savivaldos teisę per savivaldybių tarybas, kas kelia klausimą dėl galimybės savivaldybėms pagal Konstitucijos bei įstatymų apibrėžtą kompetenciją veikti laisvai ir savarankiškai.“

2. Sprendimo projekto 4 punktu keičiamas XI skyrius, kuriame nurodoma, kad „153. Atlyginimas mažinamas pagal posėdžio svarbą: 153.1. Už praleistą vieną Tarybos posėdį tarybos nario mėnesio atlyginimas mažinamas 20 procentų; 153.2. Už praleistą vieną Komiteto, Komisijos ar Kolegijos posėdį, tarybos nario mėnesio atlyginimas mažinamas 10 procentų.“ Pažymėtina, kad VSĮ 12 straipsnis (įsigalioja nuo 2023-07-01) nurodo, kad „Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas *reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui* . “ T.y. įstatymas numato pareigą nusistatyti tvarką (t.y. procedūras), tačiau nesuteikia galimybės posėdžių diferencijuoti pagal svarbą, atlyginimo proporcingas mažinamas turi būti vienodas visiems posėdžiams.

3. Sprendimo projekto 4 punktu keičiamas 180 punktas „180. Sekretoriato veiklos nuostatus tvirtina Taryba mero teikimu“. - VSĮ 15 str. 2 d. 4 p. numatyta tarybos išimtinė kompetencija „savivaldybės tarybos komitetų, komisijų, kitų savivaldybės darbui organizuoti reikalingų darinių ir įstatymuose numatytų kitų komisijų sudarymas, jų nuostatų tvirtinimas“ Kiti dariniai suprantama kaip alternatyva komisijoms, kurie skirti tam tikriems klausimams nagrinėti, bet tai nėra atskiri, savarankiški padaliniai. Iki balandžio 1d. galiojusiam VSĮ buvo numatytas Sekretoriato sudarymas, jo išlaikymas ir asmenų priėmimas į jo darbą, atkreiptinas dėmesys, kad naujoji VSĮ redakcija nenumato tokio darinio kaip sekretoriatas, kiek mero veikla susijusi su savivaldybės tarybos posėdžiais ji aptarnauja posėdžių sekretorius (-iai). (VSĮ 33 str. 2 d.“ Savivaldybės tarybos posėdžius, komitetus, merą, kiek mero veikla susijusi su savivaldybės tarybos posėdžiais, aptarnauja, taip pat savivaldybės tarybos sprendimų projektus rengia, nagrinėja ir išvada dėl savivaldybės tarybos sprendimų projektų rengia *savivaldybės tarybos posėdžių sekretorius (-iai). Padėti jam (jiems) atlikti priskirtas funkcijas jis (jie) gali pasitelkti savivaldybės administraciją .“*

Atkreipiame Jūsų dėmesį į Viešosios teisės subjektų kompetencijos apibrėžtumo principą „, galima tai, kas nustatyta “, t. y. įstatymų viršenybės principą nustatantį, kad viešojo administravimo subjektai gali veikti tik teisės aktais jiems suteiktų įgalinimų ribose ir neturi teisės viršyti savo kompetencijos.

Prašome informuoti ar bus atsižvelgta į pateiktas pastabas, jei Projektas nebus koreguojamas, prašau nurodyti priežastis, kodėl atsisakoma atsižvelgti į pateiktas pastabas.

Pagarbiai

Laima Dagienė

Vyriausybės atstovų įstaigos

Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių apskrityse biuro

Vyresnioji patarėja

Mob.tel. 8 609 54688

El.p laima.dagiene@vaistaiga.lt

<http://vaistaiga.lt>