



ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Vasario 16-osios g. 62, 76295 Šiauliai,
tel. (8 41) 38 34 10, el. p. kontrolė@šiauliai.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188657559

Šiaulių miesto savivaldybės
Merui Artūriui Visockui

2023-03-24 Nr. S1-
Į 2023-03-06 Nr. S-855

DĖL IŠVADOS GALUTINĖMS KONCESIJOS SUTARTIES SĄLYGOMS

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 4 punktu teikiu Jums parengtą išvadą dėl pritarimo galutinėms Viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties projekto sąlygoms.

Išvada taip pat pateikta Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriui.

PRIDEDAMA:

Išvada dėl pritarimo galutinėms Viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties projekto sąlygoms, 2023 m. kovo 24 d., Nr. KV-4, 3 lapai.

Šiaulių miesto savivaldybės kontrolierė

Inga Šimkūnaitė



ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šiaulių miesto savivaldybės tarybai

I Š V A D A DĖL PRITARIMO GALUTINĖMS VIEŠOJO IR PRIVATAUS SEKTORIŲ PARTNERYSTĖS SUTARTIES PROJEKTO SĄLYGOMS

2023 m. kovo 24 d. Nr. KV-4
Šiauliai

Nuomonė dėl galimybės Šiaulių miesto savivaldybės tarybai (toliau – Savivaldybės taryba) pritarti galutinėms partnerystės sutarties projekto sąlygoms

Mes atlikome¹ Viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties projekto dėl „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“ įgyvendinimo koncesijos suteikimo ir vykdymo (toliau – Koncesijos sutarties projektas) vertinimą² dėl atitikimo Savivaldybės tarybos sprendime³ dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo nurodytoms partnerystės projekto sąlygoms.

Mūsų nuomone, Savivaldybės taryba, atsižvelgiant į galutines Koncesijos sutarties projekto sąlygas, galėtų priimti sprendimą dėl pritarimo galutinėms partnerystės sutarties projekto sąlygoms.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl galimybės Savivaldybės tarybai pritarti galutinėms partnerystės sutarties projekto sąlygoms

Šiaulių miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) 2021 metais įvertino siekiamo įgyvendinti projekto „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“ koncesijos būdu Savivaldybės tarybos sprendime nurodytas sąlygas ir patvirtino jo tikslingumą⁴.

Savivaldybės taryba 2021 m. rugpjūčio 5 d. sprendimu Nr. T-343⁵ nusprendė įgyvendinti partnerystės projektą dėl „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimo“ pagal koncesijos sutartį ir nustatė pagrindines Koncesijos sutarties projekto sąlygas. Be to, vadovaudamasi Koncesijų įstatymu⁶ ir minėtu Tarybos sprendimu⁷, Savivaldybės taryba 2021 m.

¹ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos 2023 m. kovo 6 d. raštas Nr. S-855 „Dėl pritarimo galutinėms partnerystės sutarties sąlygoms“.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija su vėlesniais pakeitimais, galiojanti iki 2023 m. balandžio 1 d.) 27 str. 1 d. 4 p.

³ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. rugpjūčio 5 d. sprendimas Nr. T-343 „Dėl tikslingumo koncesijos būdu įgyvendinti projektą „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“, 1.1. – 1.6.3. p. p.

⁴ Šiaulių miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2021 m. liepos 30 d. išvada Nr. KV-14 (4.2) „Dėl projekto „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“ įgyvendinimo koncesijos būdu tikslingumo“.

⁵ *Ten pat*, 3.

⁶ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996 m. rugsėjo 10 d. Nr. I-1510 (2017 m. birželio 15 d. įstatymo Nr. XIII-440 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 60 str. 6 d. 1–19 p.

⁷ *Ten pat*, 3.

gruodžio 23 d. sprendimu Nr. T-503⁸, pritarė naujos redakcijos Koncesijos sutarties projektui⁹.

Šiaulių miesto savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) vykdo Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimo pagal koncesijos sutartį konkursą (toliau – Konkursas)¹⁰.

Atsižvelgiant į Konkurso derybų rezultatus, Savivaldybės administracija parengė galutinį Koncesijos sutarties projektą¹¹.

Rengdami išvadą vertinome Savivaldybės administracijos pateiktų galutinių Koncesijos sutarties projekto sąlygų¹² atitikimą Savivaldybės tarybos sprendime¹³ dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo nurodytoms pagrindinėms partnerystės projekto sąlygoms¹⁴.

Koncesijos įstatymas¹⁵ ir Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklės¹⁶ numato, jeigu galutinės partnerystės sutarties projekto sąlygos skiriasi nuo Savivaldybės tarybos sprendime dėl partnerystės projekto įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų, vietos valdžios partnerystės projektą įgyvendinančiai institucijai – šiuo atveju Savivaldybės administracijai – kartu su galutinėmis partnerystės sutarties projekto sąlygomis Savivaldybės tarybai pareigą pateikti ir Finansų ministerijos išvadą dėl koncesijos sutarties projekto finansinių sąlygų vertinimo fiskalinės drausmės reikalavimų požiūriu.

Finansų ministerija¹⁷ pažymėjo, kad Koncesijos sutarties projekte nenumatomos kapitalo investicijos, sutarties įgyvendinimo metu nebus sukurtas naujas turtas ar atnaujinamas nusidėvėjęs turtas, todėl sutartis laikytina neturinčia įtakos Savivaldybės skolos bei finansiniams rodikliams. Be minėtos išvados, Finansų ministerija pateikė pastabas ir pasiūlymus patikslinti kai kurias Koncesijos sutarties projekto sąlygas.

Atsižvelgiant į tai, Savivaldybės administracija patikslino ir Tarnybai pateikė naujos redakcijos galutinį Koncesijos sutarties projektą¹⁸.

Tarnyba įvertino Savivaldybės administracijos patikslintas galutines Koncesijos sutarties projekto sąlygas: parengtos galutinės Koncesijos sutarties projekto sąlygos atitinka Savivaldybės tarybos

⁸ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 23 d. sprendimas Nr. T-503 „Dėl pritarimo naujos redakcijos koncesijos sutarties projektui“.

⁹ Pakeistas Koncesijos sutarties dėl projekto „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“ įgyvendinimo, koncesijos suteikimo ir vykdymo projektas, kuriam pritarta Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. lapkričio 4 d. sprendimo Nr. T-446 „Dėl pritarimo Koncesijos sutarties projektui“ 1 p.

¹⁰ Pirkimas Nr. 581611.

¹¹ Šiaulių miesto savivaldybės administracijos 2023 m. kovo 6 d. raštas Nr. S-855 „Dėl pritarimo galutinėms partnerystės sutarties sąlygoms“.

¹² *Ten pat*, 11.

¹³ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. rugpjūčio 5 d. sprendimas Nr. T-343 „Dėl tikslingumo koncesijos būdu įgyvendinti projektą „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“, 1.1. – 1.6.3. p. p.

¹⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija su vėlesniais pakeitimais, galiojanti iki 2023 m. balandžio 1 d.) 27 str. 1 d. 4 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996 m. rugsėjo 10 d. Nr. I-1510 (2017 m. birželio 15 d. įstatymo Nr. XIII-440 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 11 d.

¹⁶ Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. lapkričio 11 d. nutarimu Nr. 1480 (2022 m. birželio 28 d. nutarimo redakcija) „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“, 32 p.

¹⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2023 m. kovo 20 d. raštas Nr. 6K-23/1734 „Dėl partnerystės sutarties projekto pateikimo išvadai gauti“.

¹⁸ Savivaldybės administracijos Turto valdymo skyrius 2023 m. kovo 23 d. el. paštu pateikė patikslintą Koncesijos sutarties projektą.

sprendime¹⁹ nustatytas pagrindines Koncesijos sutarties projektui keliamas sąlygas. Todėl, Savivaldybės taryba, atsižvelgiant į galutines Koncesijos sutarties projekto sąlygas, galėtų priimti sprendimą dėl pritarimo galutinėms partnerystės sutarties projekto sąlygoms.

Savivaldybės administracijos atsakomybė dėl pritarimo galutinėms partnerystės sutarties projekto sąlygoms

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą.

Savivaldybės administracijos direktorius, kaip suteikiančioji institucija, pagal savo kompetenciją ir įgaliojimus, nustatytus Lietuvos Respublikos teisės aktuose, yra atsakingas už koncesijos sutarties sudarymą ir koncesijos suteikimo procedūrų atlikimą²⁰. Savivaldybės administracijos direktorius tiesiogiai ir asmeniškai atsako už įstatymų, Vyriausybės ir savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimą savivaldybės teritorijoje jo kompetencijai priskirtais klausimais²¹.

Pažymėtina, kad sprendimus dėl pritarimo galutinėms Viešojo ir privataus sektorių partnerystės sutarties sąlygoms, jeigu jos skiriasi nuo sprendime dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų įgyvendinimo tikslingumo nurodytų partnerystės projekto sąlygų, gavus Tarybos išvadą, priima Savivaldybės taryba, tai išimtinė jos kompetencija²².

Auditoriaus atsakomybė už išvadą

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybės taryba, galėtų priimti sprendimą dėl pritarimo galutinėms Koncesijos sutarties projekto sąlygoms. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Rengiant šią išvadą buvo vadovaujamasi nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų peržiūros ir analitinės procedūras.

Savivaldybės kontrolierė

Inga Šimkūnaitė

Dovydas Slabys, tel. Nr. (8 41) 383 414, el. p. dovydas.slabys@siauliai.lt

¹⁹ Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. rugpjūčio 5 d. sprendimas Nr. T-343 „Dėl tikslingumo koncesijos būdu įgyvendinti projektą „Šiaulių miesto Aukštabalio multifunkcinio komplekso valdymo modelio įgyvendinimas“, 1.1.–1.6.3. p. p.

²⁰ Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996 m. rugsėjo 10 d. Nr. I-1510 (2017 m. birželio 15 d. įstatymo Nr. XIII-440 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 65 str. 4 d., 68 str. 1 d.

²¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija su vėlesniais pakeitimais, galiojanti iki 2023 m. balandžio 1 d.), 29 str. 8 d. 1 p.

²² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija su vėlesniais pakeitimais, galiojanti iki 2023 m. balandžio 1 d.), 16 str. 2 d. 29 p.; Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo, 1996 m. rugsėjo 10 d. Nr. I-1510 (2017 m. birželio 15 d. įstatymo Nr. XIII-440 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 9 d.

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖ 188771865, Vasario 16-osios g. 62, Šiauliai LT-76295
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL IŠVADOS GALUTINĖMS KONCESIJOS SUTARTIES SĄLYGOMS
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-03-24 Nr. S1-20
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2023-03-24 Nr. G-2224
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Inga Šimkūnaitė, Savivaldybės kontrolierė, SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA
Sertifikatas išduotas	INGA ŠIMKŪNAITĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-03-24 14:52:18 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-X-L
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-03-24 14:52:31 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2021-09-28 12:21:45 – 2026-09-27 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Šiaulių miesto savivaldybės administracija, į.k. 188771865 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 12:38:08 iki 2024-12-19 12:38:08 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Šiaulių miesto savivaldybės administracija, į.k. 188771865 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 12:38:08 iki 2024-12-19 12:38:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.71.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2023-03-26 02:31:44)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2023-03-26 02:31:44 Dokumentų valdymo sistema Avilys