

**2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ  
PROGRAMOS  
2 PRIORITETO „INFORMACINĖS VISUOMENĖS SKATINIMAS“ 02.1.1-CPVA-V-521  
PRIEMONĖS „NAUJOS KARTOS PRIEIGOS PLĖTRA“  
PROJEKTŲ FINANSAVIMO SĄLYGŲ APRAŠO NR. 2  
PAGRINDIMO 1 PRIEDAS**

PATIKROS LAPAS DĖL VALSTYBĖS PAGALBOS IR DE MINIMIS PAGALBOS BUVIMO AR  
NEBUVIMO

\_\_\_\_\_ (Data)

<b>Priemonės</b>	02.1.1-CPVA-V-521
<b>Priemonės</b>	Naujos kartos prieigos plėtra
<b>Už priemonę atsakinga ministerija</b>	Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija
<b>Už priemonę atsakinga įgyvendinančioji institucija</b>	Viešoji įstaiga Centrinė projektų valdymo agentūra
<b>Pagal priemonę numatyta remti veikla</b>	Naujos kartos prieigos elektroninio ryšio infrastruktūros plėtra vietovėse, kuriose šios infrastruktūros plėtros ir paslaugų teikimo negali užtikrinti rinkos dalyviai (inžinerinių statinių ir įrenginių statyba (įrengimas), aktyvios ir kitokios reikalingos įrangos, nuosavybės ar kt. teisių valdyti ir (ar) naudoti žemę įsigijimas, šviesolaidinių kabelinių ir elektros perdavimo linijų tiesimas).
<b>Galimi pareiškėjai/Projekto vykdytojas/Pareiškėjas</b>	Galimi pareiškėjai ir partneriai yra valstybės institucijos ir įstaigos, viešosios įstaigos, kurių savininkė ar dalininkė yra valstybė

<b>I. Valstybės pagalbos požymių identifikavimas pagal priemonę remtinose veiklose<sup>1</sup></b>			
<b>1.</b>	<b>Ar finansavimą tiesiogiai ar netiesiogiai numatoma teikti ūkio subjektams (-ui) ūkinei veiklai vykdyti?</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Taip	<input type="checkbox"/> Ne
<p><i>Ūkio subjektai – įmonės, jų junginiai (asociacijos, susivienijimai, konsorciumai ir pan.), įstaigos ar organizacijos, ar kiti juridiniai ar fiziniai asmenys, kurie vykdo ar gali vykdyti ūkinę veiklą Lietuvos Respublikoje arba kurių veiksmai daro įtaką ar ketinimai, jeigu būtų įgyvendinti, galėtų daryti įtaką ūkinei veiklai Lietuvos Respublikoje. Lietuvos Respublikoje viešojo administravimo subjektai laikomi ūkio subjektais, jeigu jie vykdo ūkinę veiklą.</i></p> <p><i>Ūkinė veikla – visokia gamybinė, komercinė, finansinė ar profesinė veikla, susijusi su prekių (paslaugų) pirkimu ar pardavimu, išskyrus, kai fiziniai asmenys prekę (paslaugą) įsigyja asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti.</i></p> <p><i>Vertinimui, ar tam tikra veikla laikytina ūkine veikla, nedaro įtakos tai, ar šia veikla yra siekiama pelno. Pelno nesiekiantys subjektai laikomi ūkio subjektais, jei jie prekiauja prekėmis (paslaugomis). Ūkine veikla nėra</i></p>			

<sup>1</sup> Vertinant valstybės pagalbos kriterijus vadovaujamosi Europos Komisijos pranešimu dėl valstybės pagalbos sąvokos ir teismų praktika (angl. Commission Notice on the notion of State aid pursuant to Article 107(1) TFEU, jei taikoma.

laikoma, kai valstybė veikia „vykdama valdžios įgaliojimus“ arba kai valstybės sektoriaus subjektai veikia „kaip valdžios institucijos“. Jeigu valstybės sektoriaus subjektas vykdo ūkinę veiklą, kuri gali būti atskirta nuo valdžios įgaliojimų vykdymo, tai subjektas, vykdydamas tą veiklą, veikia kaip ūkio subjektas. O jeigu tos ūkinės veiklos negalima atskirti nuo valdžios įgaliojimų vykdymo, visa to subjekto vykdoma veikla yra su tų valdžios įgaliojimų vykdymu susijusi veikla, todėl nepatenka į ūkio subjekto sąvokos taikymo sritį. Tokioms veikloms priskiriamų veiklų pavyzdžiai (šis sąrašas nėra baigtinis):

- a) kariuomenė arba policija;
- b) oro navigacijos sauga ir kontrolė;
- c) jūrų eismo kontrolė ir sauga;
- d) kovos su tarša priežiūra;
- e) laisvės atėmimo nuosprendžių organizavimas, finansavimas ir vykdymas;
- f) viešiesiems tikslams naudoti skirtų duomenų rinkimas remiantis teisės aktuose atitinkamiems ūkio subjektams nustatytu įpareigojimu atskleisti tokius duomenis.

Ūkine veikla gali būti nelaikoma dalis veiklų socialinės apsaugos, sveikatos priežiūros, švietimo ir mokslinių tyrimų sektoriuose, kaip apibūdinta Europos Komisijos pranešime dėl valstybės pagalbos sąvokos (angl. Commission Notice on the notion of State aid pursuant to Article 107(1) TFEU). Taip pat ūkine veikla nėra laikoma viešos infrastruktūros objektų, neskirtų ūkinei veiklai vykdyti, statyba. Ypatingas dėmesys turi būti atkreiptas teikiant pagalbą oro uostų infrastruktūrai finansuoti.

#### Pasirinkimo pagrindimas

Pagal PFSA atrinktas projekto vykdytojas (ūkio subjektas) Lietuvos vietovėse, kuriose naujos kartos interneto prieigos (toliau – NKP) paslaugos ( $\geq 30$  Mb/s) neteikiamos ir kurių artimiausiu metu nenumatoma įtraukti į NKP aprėptį, plėtos judriojo ir fiksuotojo elektroninių tinklų infrastruktūrą, reikalingą didmeninėms NKP plačiajuosčio ryšio paslaugoms teikti.

<b>2.</b>	<b>Ar finansavimas iš valstybės išteklių ūkio subjektams (-ui) suteiktų/suteikia išskirtinę ekonominę naudą, kurios jie/jis negautų rinkos sąlygomis?</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Taip	<input type="checkbox"/> Ne
-----------	---	--	-----------------------------

**Išskirtinė ekonominė nauda.** Vertinama, ar finansavimas ūkio subjektui teikiamas palankesnėmis sąlygomis, nei jis galėtų gauti rinkoje. Pavyzdžiui, negrąžintina subsidija, lengvatinė paskola (su mažesnėmis nei rinkoje palūkanų normomis ar kitomis lengvatinėmis sąlygomis), suteikiama neapmokestinama garantija paskolai arba apmokestinama ne rinkos kaina. Išskirtinė nauda ūkio subjektui gali būti suteikta įvairiais būdais. Nėra skirtumo, kokiais būdais teikiama valstybės pagalba - svarbus jos poveikis. Siekiant nustatyti, ar finansavimas yra valstybės pagalba, yra naudojamas privataus rinkos investuotojo principas. Jei įmonė negautų šių lėšų analogiškomis sąlygomis privataus kapitalo rinkose, vadinasi, šių lėšų teikimas gali būti valstybės pagalba. Šiuo atveju būtina nustatyti, ar privatus investuotojas investuotų į šią įmonę tokiomis pat sąlygomis, vertindamas tik potencialią savo investicijų grąžą ir neatsižvelgdamas į regioninius ar socialinius veiksnius. Jei privatus investuotojas neinvestuotų į tokią įmonę, vadinasi, suteiktos lėšos gali būti valstybės pagalba.

Jei numatoma, kad finansavimas bus skiriamas ūkio subjekto sąnaudoms, atsiradusioms dėl viešųjų, arba visuotinės ekonominės svarbos, paslaugų įsipareigojimų<sup>2</sup> valstybei (savivaldybei), padengti, išskirtinės ekonominės naudos buvimas vertinamas pagal Altmark kriterijus. Ūkio subjektui nėra suteikiama išskirtinė ekonominė nauda, jeigu:

- veikla atitinka visuotinės ekonominės svarbos paslaugų požymius, jos užduotys ir įpareigojimai aiškiai apibrėžti;
- viešųjų paslaugos išlaidų kompensavimo kriterijai objektyvūs, skaidrūs ir nustatyti iš anksto;
- kompensacija neviršija grynujų paslaugos teikimo sąnaudų, įskaitant pagrįstą pelną (t. y. kompensuojama nepermokant); ir

<sup>2</sup> Plačiau žiūrėti čia: [http://ec.europa.eu/competition/state\\_aid/overview/public\\_services\\_en.html](http://ec.europa.eu/competition/state_aid/overview/public_services_en.html).

<p>- viešosios paslaugos įsigyjamoms ir kompensacija skiriama įgyvendinant viešojo pirkimo konkurso procedūrą arba, jei viešasis pirkimas nėra rengiamas, įmonės, kuriai patikėta teikti visuotinės ekonominės svarbos paslaugas, išlaidos kompensuojamos pagal įprastos gerai valdomos įmonės patiriamas išlaidas.</p>			
<b>Pasirinkimo pagrindimas</b>			
<p>Pagal PFSA atrinktas projekto vykdytojas, pasinaudojęs sukurta judriojo ir fiksuotojo elektroninių tinklų infrastruktūra, teiks didmenines NKP plačiajuosčio ryšio paslaugas (institucija, paskirta valdyti plečiamą tinklą, negalės veikti kaip mažmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų teikėjas, todėl neturėtų teikti plačiajuosčio ryšio paslaugų galutiniams vartotojams arba jas savo reikmėms turėtų teikti tokiais pačiomis sąlygomis, kaip ir kitiems operatoriams) ir jam bus sudarytos išskirtinės sąlygos tokias paslaugas teikti.</p>			
<b>3.</b>	<p><b>Ar finansavimą numatoma teikti/teikiama tam tikroms pasirinktoms prekėms gaminti ar paslaugoms teikti, arba tam tikriems pasirinktiems ūkio subjektams (-ui), t. y. ar finansavimo priemonė yra selektyvaus pobūdžio?</b></p>	<input checked="" type="checkbox"/> Taip	<input type="checkbox"/> Ne
<p><b>Pasirinktinis finansavimo priemonės taikymas (selektyvumas).</b> Pasirinktinai taikomos finansavimo priemonės - tai priemonės, kurios yra skirtos atskiro regiono plėtrai (tame regione esantiems ūkio subjektams), atskiroms veiklos rūšims paremti (finansavimo/naudos gavėjai - atskiro sektoriaus ūkio subjektai) arba tam tikriems tikslams įgyvendinti (finansavimo gavėjai gali būti mažos ar vidutinės įmonės, naujos įmonės, tam tikrus projektus įgyvendinantys ūkio subjektai ir pan.). Šis kriterijus tenkinamas, kai vertinant paraiškas finansuoti projektus, tam tikrų ūkio subjektų paraiškos įvertinamos geriau ir dėl to gauna finansavimą (skirtingai nuo blogiau įvertintų), o institucijos, sprendamos dėl finansavimo skyrimo, naudojami turima diskrecijos teise.</p>			
<b>Pasirinkimo pagrindimas</b>			
<p>Pagal PFSA bus teikiamas finansavimas tam tikroms paslaugoms teikti, tačiau pasirinkta NKP tinklo topologija turi užtikrinti technologinės priemonės neutralumą: toliau vystomas tinklas, turi būti tinkamas keletui skirtingų platformų, kurių operatoriai galėtų teikti savo paslaugas galutiniams vartotojams.</p>			
<b>4.</b>	<p><b>Ar finansavimas gali iškraipyti konkurenciją ir veikti prekybą tarp ES šalių?</b></p>	<input checked="" type="checkbox"/> Taip	<input type="checkbox"/> Ne
<p><b>Poveikis konkurencijai ir prekybai tarp ES šalių.</b> Siekiant įvertinti, ar suteiktas finansavimas daro poveikį konkurencijai ir prekybai tarp ES šalių, būtina nustatyti finansavimo gavėjo teikiamų paslaugų ar gaminamų prekių rinką, žinoti, ar tokioje rinkoje Europos Sąjungoje vyksta prekyba tarp valstybių narių. Pats faktas, kad ūkio subjekto konkurencinė padėtis, palyginti su kitais konkuruojančiais ūkio subjektais, pagerėja jam gavus ekonominės naudos, kurios jis nebūtų gavęs įprastomis verslo sąlygomis, rodo, kad konkurencija gali būti iškreipta. Jei finansavimas yra teikiamas vietinio pobūdžio veiklai paremti (pavyzdžiui, kirpyklai, kurios klientai yra tik miestelio gyventojai), šis finansavimas paprastai neveikia prekybos tarp šalių. Tačiau būtina žinoti, kad finansavimas ūkio subjektui gali veikti prekybą tarp šalių ir tais atvejais, kai konkretus ūkio subjektas neeksportuoja savo teikiamų paslaugų ar gaminamų prekių. Gali pakakti fakto, jog nagrinėjamos paslaugomis ar prekėmis apskritai prekiaujama su ES šalimis.</p>			
<b>Pasirinkimo pagrindimas</b>			
<p>Siekiant užtikrinti, kad naujoji valstybės pagalbos schema skatintų el. ryšių operatorių konkurenciją ir tolygią NKP tinklo plėtrą rinkai nepatraukliose vietovėse, turėtų būti laikomasi tokių priemonių:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Institucija, paskirta valdyti plečiamą tinklą, negalėtų veikti kaip mažmeninių plačiajuosčio ryšio paslaugų teikėjas, todėl neturėtų teikti plačiajuosčio ryšio paslaugų galutiniams vartotojams arba jas savo reikmėms turėtų teikti tokiais pačiomis sąlygomis, kaip ir kitiems operatoriams (analogiškai reguliuojamoms istorinių operatorių teikiamoms didmeninėms paslaugoms);</li> <li>• Paskirta institucija turėtų tik vystyti ir valdyti didmeninę prieigą prie infrastruktūros, skirtą ją naudoti norinčioms trečiosioms šalims;</li> </ul>			

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Paskirta institucija nedalyvauja jokiaje tinklo veikloje, kuria siekiama pelno, tik užtikrina pajamų ir išlaidų pusiausvyrą, o jo veikla apsiriboja tik sukurtos infrastruktūros administraciniu valdymu;</li> <li>• Paskirta institucija privalo teisingomis, skaidriomis ir nediskriminuojančiomis sąlygomis užtikrinti atvirą prieigą prie šio viešojo subjekto valdomos infrastruktūros.</li> </ul>
<p><b>II. Išvados dėl valstybės pagalbos (ne)buvimo</b></p> <p><input type="checkbox"/> Pagal priemonę/projektui nebus/nėra teikiama valstybės pagalba (žymima, jei į nors vieną I dalies klausimą atsakyta neigiamai. Patikros lapo III dalis „Teiktinos valstybės pagalbos rūšies priskyrimas“ nepildoma.</p> <p><input type="checkbox"/> Pagal priemonę/projektą remtinis veiklos nebus laikomos valstybės pagalba, tačiau ja gali tapti (žymima, jei į nors vieną I dalies klausimą atsakyta neigiamai, tačiau pastabose nurodyta, kad tam tikrus aspektus reikia nuolat stebėti dėl rizikos finansavimui tapti valstybės pagalba). Pagrindžiant pasirinkimą nurodomi tolimesni veiksmai ir priemonės. Patikros lapo III dalis „Teiktinos valstybės pagalbos rūšies priskyrimas“ nepildoma.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Pagal priemonę/projektui bus/yra teikiama valstybės pagalba (žymima, jei į visus I dalies klausimus atsakyta teigiamai).</p>
<p style="text-align: center;"><b>Pasirinkimo pagrindimas</b></p>
<p>Naujoji valstybės pagalbos schema parengta ir derinama su Europos Komisija. Projektui teikiama valstybės pagalba turi būti teikiama pagal su Europos Komisija suderintą naująją valstybės pagalbos schemą.</p>
<p><b>III. Teiktinos valstybės pagalbos rūšies priskyrimas (jei taikoma, pildoma tik vertinant priemonę, bet ne projektą)</b></p>
<p><input type="checkbox"/> Pagal priemonę valstybės pagalba bus teikiama pagal Bendrąjį bendrosios išimties reglamentą<sup>3</sup>.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Pagal priemonę valstybės pagalba bus teikiama pagal Europos Komisijos sprendimu patvirtintą valstybės pagalbos schemą / individualią valstybės pagalbą, kurią reikia pradėti derinti su Europos Komisija.</p> <p><input type="checkbox"/> Pagal priemonę valstybės pagalba bus teikiama pagal Europos Komisijos sprendimu patvirtintą valstybės pagalbos schemą / individualią valstybės pagalbą, kuri jau suderinta su Europos Komisija.</p> <p><input type="checkbox"/> Pagal priemonę bus teikiama <i>de minimis</i> pagalba, remiantis 2013 m. gruodžio 18 d. Komisijos reglamentu (ES) Nr. 1407/2013 dėl Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 107 ir 108 straipsnių taikymo <i>de minimis</i> pagalbai.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Pasirinkimo pagrindimas</b></p>
<p>Pagal PFSA turi būti parengta ir su Europos Komisija suderinta nauja valstybės pagalbos schema, nes anksčiau galiojusios valstybės pagalbos schemas (2009 m. liepos 17 d. Europos Komisijos sprendimu Nr. K(2009) 5808 patvirtinta valstybės pagalbos schema Nr. 183/2009 „Kaimiškųjų vietovių informacinių technologijų plėtra“, su pakeitimais, padarytais 2012 m. gegužės 16 d. Europos Komisijos sprendimu Nr. C(2012) 3307 „Valstybės pagalba SA.34166 (2012/N) – Lietuva / Kaimiškųjų vietovių informacinių technologijų plėtra – Pakeitimas“), pagal kurias buvo įgyvendintas 2007–2013 m. ES struktūrinės paramos laikotarpiu finansuotas projektas „Kaimiškųjų vietovių informacinių technologijų plėtra“, neviseškai atitinka pagal PFSA planuojamą finansuoti veiklą, nes planuojama įsigyti žemę (pagal poreikį) ir statyti telekomunikacijų bokštus ir jų veikimui užtikrinti įsigyti reikiamą įrangą.</p> <p>Sprendamos plačiajuosčio ryšio infrastruktūros trūkumo klausimą, Lietuvos valdžios institucijos 2007–2013 m.</p>

<sup>3</sup> 2014 m. birželio 17 d. Komisijos reglamentas (ES) Nr. 651/2014, kuriuo tam tikrų kategorijų pagalba skelbiama suderinama su vidaus rinka taikant Sutarties 107 ir 108 straipsnius, OL, L 187, p. 1)

periodu neaptarnaujamose kaimo vietovėse kūrė magistralinį (angl. backhaul arba middle-mile) tinklą, tikintis, kad dėl mažesnių investicinių sąnaudų komerciniams operatoriams bus lengviau patekti į rinką, drauge juos skatinant plėsti savo plačiajuosčio ryšio tinklo aprėptį kaimo vietovėse. Įdiegus tinklą, buvo pradėta teikti atvira didmeninė prieiga tretiesiems operatoriams, kurie gali prijungti savo prieigos infrastruktūrą (t. y. „paskutinio kilometro“ tinklo segmentą) ir teikti plačiajuosčio ryšio paslaugas galutiniams vartotojams.

Naujos valstybės pagalbos atveju pagrindiniu investicijų objektu tampa nebe magistralinis plačiajuosčio ryšio (angl. backhaul arba middle-mile) tinklas (nors jo, kaip investicijų objekto, visiškai neatsisakoma, kadangi šviesolaidinis tinklas prijungtų ir esamus operatorių infrastruktūrinius objektus), bet bokštai, reikalingi judriojo naujos kartos interneto prieigos ryšio paslaugoms teikti. Tačiau, kaip ir senosios valstybės pagalbos schemos atveju, taip ir naujosios atveju, nebūtų investuojama į „paskutinio kilometro“ segmentą, tikintis, kad investavus į bokštus ir iš dalies į prieigos (arba „paskutinio kilometro“) tinklų tarpines linijas, prie sukurtos infrastruktūros, naudojantis atvira didmeninės prieigos teise, jungsis tretieji operatoriai, kurie teiks plačiajuosčio ryšio paslaugas galutiniams vartotojams.

---

(vertintojo pareigos, vardas, pavardė)

---

(parašas)

Patikros peržiūra:

Vertintojo išvadai pritarti

Vertintojo išvadai nepritarti

Pastabos:

---

(tikrintojo pareigos, vardas, pavardė)

---

(parašas)

---

(data)