

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS VANDENŲ TRANSPORTO KODEKSO 4, 13, 16, 18, 19, 26 STRAIPSNIŲ IR PRIEDO
PAKEITIMO IR KODEKSO PAPILDYMO 16¹, 16² IR 24¹ STRAIPSNIAIS ĮSTATYMO PROJEKTO
DERINIMO PAŽYMA**

Neatsižvelgta į šias pastabas, pasiūlymus:

Institucijos pavadinimas, pastabų pateikimo data	Pastabos ir pasiūlymai	Žymos
Lietuvos buriotojų sąjunga	<p>1) Projekto 16 str. 6 d. yra nustatyta, kad “Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre neregistruojami sportiniai laivai ir šie pramoginiai laivai: <...>burinės jachtos, kurių ilgis mažesnis kaip 6 metrai<...>”, tačiau nenumatyta išimtis dėl šių laivų navigavimo Klaipėdos uoste, kadangi sportiniai ir buriniai laivai iki 6 m išplaukdami iš uostų privalomai įplaukia į Klaipėdos uosto vandenį, siekiant perplaukti į vidaus vandenų akvatoriją (Kuršių marias) arba pakrančių bei jūrų plaukiojimo rajonus.</p> <p>2) „2. Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre įregistruotų vidaus vandenų transporto priemonių (išskyrus burines jachtas) pirminę techninę apžiūrą atlieka, pirminės techninės apžiūros aktą išduoda, plaukiojimo rajoną nustato Transporto saugos administracija. Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre įregistruotų vidaus vandenų transporto priemonių, išskyrus burines jachtas, periodinę, neeilinę techninę apžiūrą atlieka Transporto saugos administracija. Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre įregistruotų vidaus vandenų transporto priemonių - burinių jachtų - pirminės, periodinės ir neeilinės techninės apžiūras atlieka, pirminės, periodinės ir neeilinės techninės apžiūros aktą išduoda, plaukiojimo rajoną nustato Lietuvos buriotojų sąjunga, Lietuvos buriotojų sąjungos nustatyta tvarka. Duomenis apie atliktą techninę apžiūrą Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registrai Lietuvos buriotojų sąjunga teikia Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka. Techninių laivų, pastatytų kaip</p>	<p>Neatsižvelgta. Keliama klausimai nėra sietini su keičiamo projekto tikslais ir reikalauja papildomo itin nuodugnaus svarstymo, ką Susisiekimo ministerija lygiagrečiai vykdo. Pažymėtina tai, kad Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatorijoje galioja kiti saugaus plaukiojimo standartai, tarptautinės teisės normos, atsakomybė už saugų praplaukimą tenka minimo uosto kapitonui. Nesankcionuoti plaukiojimai Klaipėdos valstybiniame jūrų uoste turi potencialių grėsmių tarptautinei laivybai taip pat. Atsižvelgiant į tai, kad preliminariai problema siūloma spręsti ne švartavimosi Klaipėdos piliavietės uostelyje ar Smiltynės jachtklubo teritorijoje paslaugų pasiūlos/paklausos prasme, o teisėkūrą pritraukiant prie konkrečios problemos nesivadovaujantis saugaus plaukiojimo normomis ir požiūriu, siūloma, klausimą analizuoti toliau atskirai ir neįtraukti į rengiamą projektą.</p> <p>Neatsižvelgta. Manome, kad projektu dėstomas tikslas (kildinamas iš Valstybės kontrolės ir Specialiųjų tyrimų tarnybos pastabų) perduoti Transporto saugos administracijai atlikti pirminės burinių jachtų pirminės techninės apžiūras yra aktualus ir pagrįstas. Suteikti išimtiniai įgaliojimai Lietuvos buriotojų sąjungai yra niekuom nepagrįsti ir užkerta kelią kitiems verslo subjektams vykdyti burinių jachtų techninių apžiūrų ir patikrinimų funkcijas (kaip tai yra kelių transporto techninių apžiūrų ir patikrinimų srityje). Pažymėtina, kad Transporto saugos administracija yra Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registro tvarkytojas (Susisiekimo ministerija – valdytojas), todėl Lietuvos buriotojų sąjungos pateikti pirminės burinės jachtos patikros duomenys turėtų būti traukiami ir toliau į minimą registrą, kas yra vykdoma ir šiuo metu, tačiau traktuojama kaip ydinga praktika, nes duomenys nėra patikrinami ar kitaip identifikuojami nei rinkos priežiūros, nei autentiškumo ar kitomis prasmėmis.</p>

	<p>pramoginiai laivai, taip pat pramoginių ir asmeninių laivų, kurie bus eksploatuojami vidaus vandenų plaukiojimo rajone nekomerciniais tikslais, techninė apžiūra neatliekama.“</p> <p>5. Burinių jachtų laivavedžius pagal programas, kurias tvirtina Lietuvos buriuotojų sąjunga, rengia Lietuvos buriuotojų sąjungos nustatyta tvarka akredituotos mokymo įstaigos.</p>	<p>Atsižvelgę į Vidaus reikalų ministerijos pastabas (2 pastaba) dėl projekto, taip pat į Specialiųjų tyrimų tarnybos pastabas dėl išskirtinių viešojo administravimo įgaliojimų suteikimo vienai organizacijai, taip pat atsižvelgdami į tarptautinę Europos ekonominio bendradarbiavimo organizacijos praktiką, projektas buvo pakoreguotas panaikinant išimtinės teisės vykdyti ne tik primines technines burinių laivų technines apžiūras, tačiau ir periodines ir neeilines technines apžiūras Lietuvos buriuotojų sąjungai, ir įtraukiant bendruosius kriterijus, kuriuos įgyvendinus Transporto saugos administracija akredituotų bet kurią organizaciją ar įmonę (atitinkančią minimus kriterijus). Projektu parengtos pereinamosios nuostatos dėl Lietuvos buriuotojų sąjungos akreditavimosi pagal naujus kriterijus (kuriuos ji atitinka šiai dienai).</p> <p>Neatsižvelgta. Pažymėtina, kad siūloma pastaba Lietuvos buriuotojų sąjunga išplėstų dar labiau išskirtines savo teises ir galėtų akredituoti kitas mokymo įstaigas pagal savo nustatytas taisykles. Susisiekimo ministerija nepritaria viešojo administravimo funkcijų išplėtimui privačiai organizacijai ir parengė siūlymus dėl mokymo įstaigų akreditavimosi, t. y. Transporto saugos administracija pagal projekto nuostatas galės akredituoti bet kuria mokymo įstaiga, atitinkančią bendruosius kriterijus.</p>
<p>Europos teisės departamentas prie Teisingumo ministerijos</p>	<p>12. Atsižvelgdami į tai, kad Direktyvos 2016/1629 perkėlimo į nacionalinę teisę terminas yra 2018 m. spalio 27 d., atsižvelgdami į tai, kad LINESIS sistemoje Direktyvos 2016/1629 įgyvendinimo plane nėra pateiktas išsamus šių direktyvą įgyvendinančių priemonių planas, atsižvelgdami į tai, kad atitikties lentelėje nurodoma kaip perkeliama tik kai kurios Direktyvos 2016/1629 nuostatos, ir atsižvelgdami į tai, kad Projekto aiškinamajame rašte nėra pateikti jokie paaiškinimai dėl Direktyvos 2016/1629 perkėlimo, pažymime, jog nėra aišku, kaip bus perkeliama dauguma Direktyvos 2016/1629 nuostatų (neaišku, kaip bus perkeliama Direktyvos 2016/1629 2, 3, 11, 14, 17-19 ir kiti straipsniai) ir ar tik atitikties lentelėje nurodomų nuostatų pakaks esminėms Direktyvos 2016/1629 nuostatoms perkelti į nacionalinę teisę.</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies. Atkreipiame dėmesį, kad Susisiekimo ministerija rengia ir artimu derinimui su suinteresuotaisiais paskelbs susisiekimo ministro 2008 m. gruodžio 29 d. įsakymo Nr. 3-512 „Dėl Minimalių techninių reikalavimų vidaus vandenų transporto priemonėms, plaukiojančioms Lietuvos Respublikos vidaus vandenimis, ir Europos bendrijos vidaus vandenų laivybos sertifikatų išdavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo ir susisiekimo ministro 2007 m. liepos 9 d. įsakymo Nr. 3-245 „Dėl Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre įregistruotų vidaus vandenų transporto priemonių techninės priežiūros atlikimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projektus. Šiais projektais bus įgyvendinta pilna apimtimi direktyvų nuostatos (atitikties lentelė rengiama pateikti per sistemą Linesis).</p>
<p>Lietuvos Respublikos ūkio ministerija</p>	<p>1. Atkreipiame dėmesį, kad kartu su Įstatymo projektu teikiamo aiškinamojo rašto 5 ir 7 dalyse Įstatymo projekto rengėjai rašo, kad numatomi teisiniai santykiai turės teigiamą įtaką administracinei naštai ir viešajam administravimui, nes bus supaprastinta pramoginių ir asmeninių laivų techninės priežiūros sistema, taip pat Įstatymo projekto nuostatos naujų pramoginių laivų savininkams leis išvengti pirminių techninių apžiūrų dubliavimo. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad Įstatymo projektu yra mažinama administracinė našta ūkio subjektams. Prašom, remiantis Administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. sausio 11 d. nutarimu Nr. 4 „Dėl Administracinės naštos ūkio subjektams nustatymo metodikos</p>	<p>Bus atsižvelgta. Numatoma atlikti skaičiavimus galutinai susiderinus projektines nuostatas su suinteresuotomis institucijomis.</p>

	<p>patvirtinimo“, pinigine išraiška įvertinti Įstatymo projektu sukeliama administracinę naštą ir administracinės naštos pokytį verslui ir užpildytą Administracinės naštos ūkio subjektams apskaičiavimo ataskaitą pateikti derinti Ūkio ministerijai.</p> <p>Taip pat prašom užtikrinti, kad būtų tinkamai vykdomas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. liepos 20 d. nutarimo Nr. 750 2.4 punktas, kuriame nustatyta, kad licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), kaip ji apibrėžta Licencijavimo pagrindų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 93 (toliau – Licencijavimo pagrindų aprašas), 2.1 papunktyje, į Licencijų informacinę sistemą suveda ne vėliau kaip kitą darbo dieną po deklaracijos (pranešimo) gavimo licencijas išduodančiame viešojo administravimo subjekte dienos arba ne vėliau kaip dieną, nurodytą deklaracijoje (pranešime), jeigu ši diena vėlesnė negu kita darbo diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo dienos. Licencijų informacinėje sistemoje pateikiant informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), nurodoma ūkio subjekto teisės vykdyti veiklą įgijimo data.</p> <p>4. Prašom įvertinti, ar Įstatymo projekto 18 straipsnio 1 ir 2 dalyje nurodyti dokumentai nėra laikomi licencija, kaip ji apibrėžta Licencijavimo pagrindų aprašo 2.1 papunktyje. Jei vidaus vandenų transporto specialistų ir (ar) motorinių pramoginių laivų laivavedžių kvalifikaciją patvirtinantys dokumentai (liudijimai) laikomi licencijomis, prašom Įstatymo projektą papildyti nuostatomis vadovaujantis Licencijavimo pagrindų aprašo 18 punktu ir užtikrinti duomenų apie tokių dokumentų išdavimą, sustabdymą, panaikinimą perdavimą Licencijų informacinei sistemai (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. liepos 20 d. nutarimo Nr. 750 2.3 papunktis).</p>	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Į siūlymą neatsižvelgta dėl projekto kompleksinio peržiūrėjimo po pastabų su suinteresuotomis institucijomis ir atsižvelgus į Informacinės visuomenės plėtros komiteto prie Susisiekimo ministerijos pastabą: „<...>Atsižvelgdami į tai, jog Licencijų informacinės sistemos uždavinys yra centralizuotai, kokybiškai ir operatyviai elektroniniu būdu tvarkyti gautus duomenis ir informaciją apie ūkio subjektams išduotas licencijas ir teikti ją turintiems teisę gauti asmenims, abejojame, ar tikslinga šioje informacinėje sistemoje pradėti kaupti ir skelbti duomenis apie akreditaciją turinčius subjektus. Tam, kad Licencijų informacinėje sistemoje būtų galima pradėti kaupti duomenis apie įvairios paskirties akreditaciją šalyje turinčius subjektus, reikės ją pertvarkyti - keisti paskirtį, nuostatus, programinę įrangą. Tokiam pokyčiui reikėtų pagrindimo, privalomo suderinimo su Licencijų informacinės sistemos valdytoju. Be to negalima išskirti tik vienos paskirties akreditaciją turinčių subjektų. Tokiu atveju reikėtų keisti Civilinį kodeksą ar kitus įstatymus, kuriuose reguliuojamos akreditacijos procedūros, nustatomos akredituojamam asmeniui kylančios teisės ir pareigos“.</p> <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Pažymime, kad vidaus vandenų transporto specialistų ir (ar) motorinių pramoginių laivų laivavedžių kvalifikaciją patvirtinantys dokumentai (liudijimai), kaip ir motorinės kelių transporto priemonės vairuotojo pažymėjimas, motorinės kelių transporto priemonės profesinę kompetenciją patvirtinantis pažymėjimas ar kitų sričių panašaus pobūdžio pažymėjimas neturėtų būti laikomi licencijomis.</p>
Lietuovs Respublikos teisingumo ministerija	<p>3. VVTK 4 str. 4 d. nustatant Transporto saugos administracijos funkcijas ir įgaliojimus, įvertinant siūlomas VVTK 4 str. 4 d. 11 p. nuostatas, turėtų būti nurodomos tik aiškiai VVTK kituose straipsniuose nustatytos funkcijos. Pastebėtina, kad funkcija turėtų remtis aiškia materialia norma, tuo tarpu VVTK 4 str. 4 d. 3, 4, 6, 7 p. nustatomos funkcijos neturi atitinkamo norminio reguliavimo ir atitinkamos laivų valdytojų pareigos veikti vadovaujantis Transporto saugos administracijos nustatyto reguliavimu, ar naudojantis teikiamomis paslaugomis (pvz., vidaus vandenų transporto priemonių statybos techninė priežiūra).</p> <p>5. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad sąvokos (pvz., VVTK 13 str. 1-9 d., 19 str. 1 d.)</p>	<p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Pažymime, kad įgyvendinti pastabą visa apimtimi yra reikalinga keisti daugiau Lietuvos Respublikos vidaus vandenų transporto kodekso straipsnių nuostatų, dėl kurių šiuo metu Susisiekimo ministerija peržiūros nevykdo. Numatoma Lietuvos Respublikos vidaus vandenų transporto kodeksą peržiūrėti iš esmės ateityje.</p> <p>Neatsižvelgta.</p>

	<p>turėtų būti dėstomos atskirame, sąvokoms skirtame VVTK straipsnyje.</p> <p>18. VTTK 18 str. reglamentuojant teisę dirbti bei apibrėžiant reikalaujamą kvalifikaciją ir reikalavimus mokymo programų rengimui ir vykdymui, turėtų būti aiškiai reglamentuotas švietimo (mokymo) modelis, derinant su Švietimo įstatyme įtvirtinta švietimo sistema (Švietimo įstatymo 6 str.) bei kvalifikacijų sandara (Švietimo įstatymo 391 str.). Įstatymo projekte turėtų būti aiškiai apibrėžta, apie kokių kvalifikacijų įgijimą kalbama (profesinės kvalifikacijos, aukštojo mokslo kvalifikacijos). Pastebėtina, kad šia apimtimi įstatymo projekto nuostatos nesuderintos su Švietimo įstatymu ir jame bei Profesinio mokymo įstatyme ir Mokslo ir studijų įstatyme nustatyto mokymo programų rengimo, vykdymo, išsilavinimą ir kvalifikaciją patvirtinančių dokumentų išdavimą reglamentuojančiu reguliavimu. <..></p> <p>23. Reglamentuojant mokymo įstaigų akreditavimą VVTK 18 str. 13-32 d., turėtų būti vadovaujamas bendroju licencijavimui taikomu reguliavimu. Įstatyme turėtų būti apibrėžiamos esminės akreditavimo sąlygos bei akredituojamos veiklos sąlygos, procedūrinius aspektus paliekant įgyvendinamųjų teisės aktų reguliavimui (Licencijavimo pagrindų aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937, nuostatos). <...> Taip pat pastebėtina, kad įstatymo reguliavimo kontekste svarbus pats akreditavimo procedūros terminas, per kurį turi būti priimtas galutinis sprendimas dėl akreditavimo, o ne tarpinių veiksmų atlikimo valstybės institucijoje terminai (kurie gali būti reglamentuoti ir įgyvendinamajame teisės akte).</p>	<p>Pažymėtina, kad siekiant iš esmės ir tinkamai įgyvendinti pastaba pateiktą siekį, yra būtina dėstyti Lietuvos Respublikos vidaus vandenų transporto kodeksą nauja redakcija, peržiūrėti visas nuostatas ir jas pakartotinai suderinti su visais tarptautiniais teisės aktais. Manome, kad šiuo metu projektu keliami tikslai yra skirtingi ir numato konkrečius pakeitimus, dėl kurių sisteminiu požiūriu reikalinga įvardinti tam tikrų laivų rūšis, tačiau nepateikiant jų kaip sąvokų. Tokiu būdu yra įgyvendinamos direktyvų nuostatos, o atsižvelgimas į keltą pastabą neturėtų pridėtinės esminės vertės, tačiau numatytų pakartotini projekto rengimą, kas užtruktų itin ilgą laiką.</p> <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Atkreipiame dėmesį, kad susisiekimo ministras savo įsakymu (2002 m. gegužės 8 d. įsakymas Nr. 3-199) yra patvirtinęs vidaus vandenų transporto specialistų rengimo taisyklės, kur numatytos ir vidaus vandenų transporto specialistų paruošimo gairės ir programos, suderintos su Švietimo ir mokslo ministerija. Nemanome, kad šių nuostatų perkėlimas turėtų pridėtinės vertės ir tik apsunkintų įstatymo nuostatų išdėstymą bei prireikus pakeitimą (nes programos yra peržiūrimos ir artimiausiu metu, dėl Lietuvos transporto saugos administracijos reorganizavimo, bus pakartotinai peržiūretos. Įstatymo projekte keičiamo 18 straipsnio 10 dalyje yra nurodyta, kad akredituota mokymo įstaiga, taip pat juridinis asmuo, kita organizacija ar jų padalinys, siekiantis būti akredituota mokymo įstaiga, turi turėti teorinio ir praktinio mokymo programas, parengtas pagal susisiekimo ministro patvirtintas vidaus vandenų transporto specialistų, motorinių pramoginių laivų ar burinių jachtų laivavedžių mokymo programas.</p> <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Manome, kad projektu keičiamo Lietuvos Respublikos vidaus vandenų transporto kodekso 18 straipsnyje (projekto 13 dalyje, kuri nurodoma pastaboje) nurodyti dokumentai, patvirtinantys tam tikrų reikalavimų atitikimą yra esminiai įmonių akreditavimo aspektai, t. y. siekiant liberalesnio ir deklaratyvesnio akreditavimo proceso, buvo parengti kriterijai, kad įmonė privalo pateikti visus reikiamus dokumentus, juos gavusi Transporto saugos administracija įmonė akredituoja, o vėlesniu laikotarpiu, vykdydama priežiūrą, kontroliuotų ir fizinį dokumentais liudijamų reikalavimų nuoseklų atitikimą, prireikus imtųsi atitinkamų kontrolės veiksmų.</p> <p>Pažymime, kad projektinės nuostatos buvo derintos su už Licencijavimo pagrindų aprašo taikymą atsakinga Ūkio ministerija ir jos specialistais, kurių nuomone, projekte turi būti pastaboje nurodytos 18 straipsnio 13-32 dalių nuostatos. Susisiekimo ministerija prireikus sutiktų procedūrinės nuostatos nustatyti įstatymą įgyvendinančiu susisiekimo ministro įsakymu.</p> <p>Neatsižvelgta.</p>
--	---	---

	<p>29. Vertinant VVTK 19 str. 3 d. siūlomą nustatyti reguliavimą, siūlome įvertinti, ar neturėtų būti nurodomi ir konkretūs nacionaliniai dokumentai, suteikiantys teisę eiti atitinkamo įgulos nario pareigas.</p> <p>30. Taip pat siūlome įvertinti, ar teisė plaukioti vidaus vandenų transporto priemonėmis jūriniame plaukiojimo rajone neturėtų būti įtvirtina Saugios laivybos įstatyme, o ne VVTK 24¹ str.</p> <p>37. Papildomai norime atkreipti dėmesį į tai, kad vadovaujantis Korupcijos prevencijos įstatymo 8 str. 1 d. 13 p. turėtų būti atliktas projekto antikorupcinis vertinimas, o vadovaujantis Administracinės naštos mažinimo įstatymu turėtų būti įvertinta įstatymo projekto administracinė našta.</p>	<p>Pažymime tai, kad nematome pridėtinės vertės visus dokumentus išvardinti įstatymo lygiu, taip pat tai, kad laivybos sektoriui keliami reikalavimai kasmet kinta, atitinkami dokumentai yra tikslinami, adekvačiai tai numatoma ir nacionaliniuose teisės aktuose. Konkretūs nacionaliniai dokumentai, suteikiantys teisę eiti atitinkamo įgulos nario pareigas yra nurodyti įstatymą įgyvendinančiu susisiekimo ministro įsakymu (2006 m. gruodžio 14 d. įsakymas Nr. 3-479, kuris šiuo metu yra peržiūrimas ir tikslinamas papildomai siekiant nuoseklumo).</p> <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Pažymime, kad Lietuvos Respublikos vidaus vandenų transporto kodeksas nustato reguliavimą Lietuvos Respublikos vidaus vandenų laivų registre registruotoms transporto priemonėms. Lietuvos Respublikos saugios laivybos įstatymas reguliuoja Lietuvos Respublikos jūrų laivų registre registruotų transporto priemonių plaukiojimo klausimus. Svarbu tai, kad vidaus vandens transporto priemonės taip pat gali plaukioti jūriniuose vandenyse, o tuo tikslu yra numatomi plaukiojimo rajonai. Į jūrą galinčioms plaukti vidaus vandenų transporto priemonėms yra taikomos griežtesnės patikros normos, jos atitinka griežtesnius tarptautinio standartizavimo reikalavimus.</p> <p>Bus atsižvelgta.</p> <p>Numatoma atlikti skaičiavimus ir parengti antikorupcinio vertinimo informaciją galutinai susiderinus projektines nuostatas su suinteresuotomis institucijomis.</p>
--	--	---