

PASTABOS IR PASIŪLYMAI

Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo projekto „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatų patvirtinimo“

2024-02-22

Vadovaudamiesi Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu atlikome 2024-03-07 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamo sprendimo projekto Nr. TSP-95 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatų patvirtinimo“ išankstinę priežiūrą (toliau – Sprendimo projektas).

Nustatyta, kad Sprendimo projekto 1 punktu tvirtinamų Šiaulių miesto savivaldybės administracijos nuostatų (toliau – Nuostatai) 14.2 papunktis nurodo, jog Mero kompetencija yra nustatyti maksimalų etatų skaičių Administracijoje.

Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad LR Biudžetinių įstaigų įstatymo (toliau - BĮ) 5 straipsnio 3 dalis nustato, kokias funkcijas atlieka Biudžetinės įstaigos savininko teisės ir pareigos įgyvendinanti institucija t.y.: 1) tvirtina biudžetinės įstaigos nuostatus; 2) priima ir pareigas ir atleidžia iš jų ar nušalina nuo pareigų biudžetinės įstaigos vadovą; 3) skiria ir atšaukia biudžetinės įstaigos stebėtojų tarybos (toliau – stebėtojų taryba) narius, jeigu biudžetinė įstaiga turi stebėtojų tarybą; 4) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos buveinės pakeitimo; 5) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos pertvarkymo, reorganizavimo ar likvidavimo; 6) priima sprendimą dėl biudžetinės įstaigos filialo steigimo ir jo veiklos nutraukimo; 7) skiria ir atleidžia likvidatorių arba sudaro likvidacinę komisiją ir nutraukia jos įgaliojimus; 8) sprendžia kitus šiame įstatyme, kituose įstatymuose ir biudžetinės įstaigos nuostatuose jos kompetencijai priskirtus klausimus”.

Pažymėtina ir tai, kad 2023 m. lapkričio 16 d. buvo priimtas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 6, 15, 18, 21, 25, 27, 29, 33, 34, 38, 39, 43, 55, 60 ir 68 straipsnių pakeitimo įstatymas (toliau - Pakeitimo įstatymas)(įsigaliojo 2024-01-01), kurio 2 straipsniu buvo pakeistas 15 straipsnio 2 dalies 9 punktas, kuris nurodo, kad savivaldybės tarybos kompetencija yra savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatų tvirtinimas mero teikimu (t.y. nebeliko savivaldybės tarybos kompetencijos "savivaldybės biudžetinių įstaigų struktūros, nuostatų ir darbo užmokesčio fondo tvirtinimas didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus savivaldybės biudžetinėse įstaigose nustatymas mero teikimu"). Pakeitimo įstatymo 6 straipsniu buvo pakeistas ir 27 straipsnio 2 dalies 6 punktas, kuris nurodo, jog meras teikia savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų nuostatus.

Atsižvelgiant į Pakeitimo įstatymo nuostatas, darytina išvada, kad Vietos savivaldos įstatymas nesuteikia teisės Merui nustatyti maksimalų etatų skaičių Administracijoje.

Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad viešojoje teisėje taikomi įstatymo viršenybės ir teisinio apibrėžtumo principai lemia tai, kad visi viešojo administravimo subjektai turi tik tokius įgaliojimus, kurie jiems suteikti konkrečiomis teisės aktų normomis ir svarbu, kad institucijos, vykdydamos įstatymais joms priskirtą veiklą, veiktų tik taip, kaip numato teisės aktai. Pagal viešojoje teisėje įtvirtintą principą, viešojo administravimo subjektams viskas, kas tiesiogiai neleista įstatymo, yra uždrausta.

Pažymėtina ir tai, kad Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas savo praktikoje nuolat akcentuoja, kad viešojo administravimo subjektai savo veikloje privalo vadovautis įstatymo viršenybės principu, reiškiančiu, jog šių subjektų įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą turi būti nustatyti įstatymuose, bei nepiktnaudžiavimo valdžia principu, reiškiančiu, kad viešojo administravimo subjektams draudžiama atlikti viešojo administravimo funkcijas neturint įstatymų suteiktų reikiamų įgaliojimų arba priimti administracinius sprendimus siekiant kitų, negu įstatymų nustatyta, tikslų <...>. <...> pagal viešojoje teisėje veikiančią teisėtumo principą viešojo administravimo subjektai privalo veikti tik įstatymo jiems suteiktų įgaliojimų ribose, o veikimas

viršijant kompetencijos ribas (ultra vires) yra pagrindas viešojo administravimo subjekto aktą pripažinti neteisėtu <...>

Atsižvelgiant į tai, kas pateikta aukščiau, darytina išvada, kad Nuostatų 14.2 papunktis neatitinka BĮ bei VSI nuostatų, siūlome Nuostatus tikslinti, kad jie atitiktų šiuo metu galiojantį teisinį reglamentavimą.

Vyriausybės atstovo įstaigos Šiaulių ir Telšių apskrityse biuro
Vyresnioji patarėja

Laima Dagienė