

Subject **dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamo sprendimo projekto Nr. TSP-305**

From Laima Dagienė <laima.dagiene@vaistaiga.lt>

To virginija.mickaviciene@siauliai.lt <virginija.mickaviciene@siauliai.lt>, Arnas Ilgauskas <arnas.ilgauskas@siauliai.lt>

Cc Šiaulių miesto meras <meras@siauliai.lt>, Rimvydas Pilibaitis <rimvydas.pilibaitis@vaistaiga.lt>

Date 2023-05-23 11:26

Labą dieną, vadovaudamiesi Savivaldybių administracinės priežiūros įstatymu, atlikome 2023-06-08 Šiaulių miesto savivaldybės tarybos posėdžiui teikiamo sprendimo projekto Nr. TSP-305 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-30 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo" pakeitimo" išankstinę priežiūrą. Nustatyta, kad:

1. Sprendimo projektu keičiamas Reglamento 111 punktą „Sudarant komitetus, laikomasi proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo. Tarybos narių delegavimas į Regiono plėtros tarybos kolegiją, įstatymų nustatytas komisijas ir pan. taip pat vyksta laikantis proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo. *Jei Taryboje daugumos nėra, į Tarybos sprendimo projektą dėl Tarybos narių delegavimo į Regiono plėtros tarybos kolegiją įrašomi mero siūlomi Tarybos nariai, o į Tarybos sprendimo projektą dėl komitetų sudarymo įrašomi Tarybos sekretoriaus siūlomi Tarybos nariai, atsižvelgiant į frakcijos, Tarybos narių grupės, į jokią frakciją ar grupę nesusivienijusių Tarybos narių siūlymus bei laikantis visų Tarybos narių įtraukimo į komitetų veiklą, principo.*" Pažymėtina, kad Vietos savivaldos įstatymo (toliau - VSI) 19 str. 3 dalyje nustatyta, kad „Savivaldybės tarybos komitetai sudaromi ne mažiau kaip iš 3 savivaldybės tarybos narių savivaldybės tarybos sprendimu. *Sudarant komitetus, laikomasi proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo.* Komitetų ir jų narių skaičių, komitetų įgaliojimus, išskyrus Kontrolės komiteto įgaliojimus, nustato savivaldybės taryba. *Komitetų darbo tvarka nustatoma reglamente.*" t.y., įstatymas nenumato galimybės (ir nesuteikia teisės tarybai) sudaryti komitetus nesilaikant proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo, akcentuotina ir tai, kad taryba reglamente turi nusistatyti tik darbo tvarką komitete.

Vyriausybės atstovo nuomone, savivaldybės komitetų sudarymas, nesilaikant proporcinio daugumos ir mažumos atstovavimo principo, prieštarauja VSI 19 straipsnio 3 dalyje nustatytoms nuostatom.

2. Keičiamas 152.2 punktą „laikas, ne daugiau kaip 50 val. per mėnesį, sugaištas ruošiantis Tarybos, komitetų, komisijų ir darbo grupių posėdžiams, priimant gyventojus ir sprendžiant jų keliamus klausimus. Jį Tarybos narys deklaruoja asmeniškai ne vėliau kaip paskutinę einamojo mėnesio dieną." Neatitinka VSI 12 straipsnio 1 daliai, kurioje nustatyta, jog " <..>Savivaldybės tarybos nariams atlyginimas apskaičiuojamas atsižvelgiant į jų faktiškai dirbtą laiką, atliekant tarybos nario pareigas pagal visas šio įstatymo 16 straipsnyje nustatytas savivaldybės tarybos veiklos formas. <..>", VSI 16 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad „Savivaldybės tarybos veikla tarp savivaldybės tarybos posėdžių tęsiama savivaldybės tarybos komitetuose, komisijose, savivaldybės kolegijoje, savivaldybės tarybos narių frakcijose, grupėse ir mišrioje grupėje, taip pat tarybos nariams priimant savivaldybės nuolatinius gyventojus reglamento nustatyta tvarka." T.y. VSI nustato baigtinį sąrašą atvejų, kada tęsiama savivaldybės tarybos veikla tarp posėdžių, tarybos nariams atlyginimas turi būti apskaičiuojamas atsižvelgiant į jų faktiškai dirbtą laiką, atliekant tarybos nario pareigas pagal visas VSI 16 str. nustatytas savivaldybės tarybos veiklos formas. Kitos veiklos, kurios nėra numatytos šioje teisės normoje, neturėtų būti apmokamos (sugaištas laikas pasirošimui negali būti apmokamas)

3. Keičiamas 160 punktą „Tarybos nario išlaidų ataskaitos antikorupcinį vertinimą atlieka *Antikorupcijos komisijos pirmininkas. Kilus abejonėms dėl Tarybos nario išlaidų*

*pagrįstumo, Antikorupcijos komisijos pirmininkas perduoda medžiagą nagrinėti Antikorupcijos komisijai. Antikorupcijos komisijai nustačius, kad Tarybos narys išmokas panaudojo ne pagal Reglamente nurodytą paskirtį, Tarybos narys, pasibaigus ataskaitiniam laikotarpiui, šią sumą turi sumokėti iš asmeninių lėšų. Jeigu per du mėnesius, pasibaigus ataskaitiniam laikotarpiui, Tarybos narys ne pagal nurodytą paskirtį panaudotos išmokos dalies nesumoka, Apskaitos skyrius ne ginčo tvarka išskaičiuoja jas iš visų Tarybos nariui mokėtinų artimiausio mėnesio išmokų." kelia neaiškumų, kokių teisės aktu vadovaujantis nustatoma, kad Antikorupcijos komisijos pirmininkas vertina tarybos nario išlaidų ataskaitas (VSI 24 str.3 d. 6 p. atlieka kitas kituose teisės aktuose nustatytas funkcijas, susijusias su savivaldybėje įgyvendinama valstybės politika korupcijos prevencijos srityje.) VSI nenumato tokios funkcijos atlikimo Antikorupcijos pirmininkui.*

Atkreipiame Jūsų dėmesį į Viešosios teisės subjektų kompetencijos apibrėžtumo principą „*galima tai, kas nustatyta*“, t. y. įstatymų viršenybės principą nustatantį, kad viešojo administravimo subjektai gali veikti tik teisės aktais jiems suteiktų įgalinimų ribose ir neturi teisės viršyti savo kompetencijos.

Prašome informuoti ar bus atsižvelgta į pateiktas pastabas, jei Projektas nebus koreguojamas, prašau nurodyti priežastis, kodėl atsisakoma atsižvelgti į pateiktas pastabas.

*Pagarbiai*

*Laima Dagienė*

*Vyriausybės atstovų įstaigos*

*Vyriausybės atstovo Šiaulių ir Telšių apskrityse biuro*

*Vyresnioji patarėja*

*Mob.tel. 8 609 54688*

*El.p [laima.dagiene@vaistaiga.lt](mailto:laima.dagiene@vaistaiga.lt)*

*<http://vaistaiga.lt>*