

2023-06-25 Algirdas Drevinskas

Pastabos 2023-06-23 Tarybos sprendimo dėl pavedimo Merui tvirtinti įstaigų ir įmonių metinių ataskaitų rinkinius

Tarybos sprendimo **2023-06-21** projekte numatyta: Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 3 dalies 1, 3 punktais ir 7 dalimi Taryba nusprendžia 1. Pavesti savivaldybės merui vykdyti šiuos paprastosios savivaldybės tarybos kompetencijos įgaliojimus: 1.1. tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinius; 1.2. tvirtinti viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius. 2. Pripažinti netekusiu galios Tarybos 2015-03-26 sprendimą Nr. T-86 „Dėl įgaliojimų Savivaldybės administracijos direktoriui suteikimo“.

Aiškinamajame rašte nurodoma: sprendimo projekto tikslas – įgyvendinama savivaldybės tarybos teisė ir pavedama savivaldybės merui patvirtinti savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius. Nuo 2023-2027 metų kadencijos Tarybos susirinkimo į pirmąjį posėdį dienos (2023-04-11) netenka galios Tarybos 2015-03-26 sprendimas Nr. T-86 „Dėl įgaliojimų savivaldybės administracijos direktoriaus suteikimo“.

Tarybos sprendimo **2023-06-23** projekte numatyta: Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 3 dalies 1, 3, 5 punktais ir 7 dalimi, Taryba nusprendžia Pavesti savivaldybės merui vykdyti šiuos paprastosios savivaldybės tarybos kompetencijos įgaliojimus: 1.1. tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinius; 1.2. tvirtinti viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius; 1.3. tvirtinti savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas. 2. Pripažinti netekusiu galios Tarybos 2015-03-26 sprendimą Nr. T-86 „Dėl įgaliojimų Savivaldybės administracijos direktoriui suteikimo“.

Aiškinamajame rašte nurodoma: Parengto sprendimo projekto tikslas – įgyvendinama savivaldybės tarybos teisė ir pavedama savivaldybės merui patvirtinti savivaldybės biudžetinių ir viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinius, savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir veiklos ataskaitas. Vadovaujantis Akcinių bendrovių įstatymo 20 straipsnio 1 dalies 11 punktu, savivaldybės valdomų įmonių metinių finansinių ataskaitų rinkinius tvirtina visuotinis akcininkų susirinkimas. Vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 2 dalies 9 punkte numatyta, kad meras įgyvendina juridinio asmens dalyvio turtines ir neturtines teises bei pareigas ir atlieka kitas pagal įstatymus ir savivaldybės tarybos sprendimus priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas. Nuo 2023-2027 metų kadencijos Tarybos susirinkimo į pirmąjį posėdį dienos (2023-04-11) netenka galios Tarybos 2015-03-26 sprendimą Nr. T-86 „Dėl įgaliojimų Savivaldybės administracijos direktoriui suteikimo“.

Pastabos:

Tarybos sprendimo 2023-06-23 projekto 1.3. punkte kalbama apie savivaldybės valdomų įmonių (įmonių, veikiančių pagal Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą (Šiaulių oro uostas), taip pat AB (Šiaulių energija) ir UAB (Šiaulių vandenys), kurių vienai ar kelioms savivaldybėms nuosavybės teise priklausančios akcijos suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime (Šiaulių energija) metinių finansinių ataskaitų rinkinius. Tačiau tokios kaip AB „Šiaulių energija“ Meras negalės tvirtinti jos metinių finansinių ataskaitų rinkinių, nes tai yra visuotinio akcininkų susirinkimas išimtinė teisė.

Dėl įmonių, veikiančių pagal Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą (Šiaulių oro uostas), tokio Tarybos sprendimo nereikia, nes pagal Įstatymo 4 straipsnį 2. savininko teises ir pareigas savivaldybė įgyvendina per savivaldybės vykdomąją instituciją (t. y. Merą) 4. institucija: 7) tvirtina įmonės metinių finansinių ataskaitų rinkinį;

Aiškinamojo rašto teiginys „... (2023-04-11) netenka galios Tarybos 2015-03-26 sprendimas Nr. T-86 **nedera** su sprendimo 2023-06-23 projekto nuostata „Pripažinti netekusiu galios Tarybos 2015-03-26 sprendimą Nr. T-86“ (t. y. ne 2023-04-11, o 2023-07-13, - jei šiame posėdyje būtų priimtas sprendimas).

Vietos savivaldos įstatymas

(iki 2023-04-01) 16 straipsnis. 3. Paprastoji savivaldybės tarybos kompetencija: 1) savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinių tvirtinimas; 3) viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinių tvirtinimas; 7. Konkrečius įgaliojimus, nustatytus šio straipsnio 3 dalyje, savivaldybės taryba **reglamento** nustatyta tvarka gali pavesti vykdyti savivaldybės administracijos **direktoriui**.

(nuo 2023-04-01) 3 straipsnis 3. Meras – savivaldybės vykdomoji institucija; 19. Savivaldybės valdoma įmonė – savivaldybės įmonė, veikianti pagal Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą, taip pat AB ir UAB, kurių vienai ar kelioms savivaldybėms nuosavybės teise priklausančios akcijos suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime. 15 straipsnis. 3. Paprastoji savivaldybės tarybos kompetencija: 1) savivaldybės biudžetinių įstaigų metinių ataskaitų rinkinių tvirtinimas; 3) viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) metinių ataskaitų rinkinių tvirtinimas; 7. Konkrečius įgaliojimus, nustatytus šio straipsnio 3 dalyje, savivaldybės taryba **reglamento** nustatyta tvarka gali pavesti vykdyti **merui**.

Savivaldybės tarybos veiklos reglamentas (iki 2023-04-01): 14. Tarybos įgaliojimus nustato Vietos savivaldos įstatymas. Konkrečius įgaliojimus, priskirtus Tarybos paprastajai kompetencijai, Taryba savo sprendimu gali pavesti vykdyti **direktoriui**.

Savivaldybės tarybos veiklos reglamentas, patvirtintas Tarybos 2023-02-02 sprendimu Nr. T-30; nustatyta, kad sprendimas įsigalioja nuo 2023-04-01, o jo nuostatos pradedamos taikyti, kai naujai išrinkta 2023–2027 metų kadencijos Taryba susirenka į pirmąjį posėdį (2023-04-11); pripažinti netekusiu galios Tarybos 2019-06-06 sprendimą Nr. T-270 „Dėl tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ nuo 2023–2027 metų kadencijos tarybos susirinkimo į pirmąjį posėdį dienos.

Pastabos:

Šioje Reglamento redakcijoje nėra nuostatos keičiančios ankstesnės redakcijos nuostatą „Konkrečius įgaliojimus, priskirtus Tarybos paprastajai kompetencijai, Taryba savo sprendimu gali pavesti vykdyti **Merui**“.

Išrinkta 2023–2027 metų kadencijos Taryba į pirmąjį posėdį susirinko 2023-04-11.

Įstatyminis reglamentavimas

Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymas

4 straipsnis. 2. Savivaldybės įmonės savininkė yra savivaldybė. savininko teises ir pareigas savivaldybė įgyvendina per savivaldybės **vykdomąją** instituciją. 4. Įmonės savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija: 7) tvirtina įmonės metinių finansinių ataskaitų rinkinį;

14 straipsnis. 2. Įmonės metinių finansinių ataskaitų rinkinį ne vėliau kaip per 4 mėnesius, pasibaigus įmonės finansiniams metams, turi patvirtinti įmonės savininko teises ir pareigas įgyvendinanti institucija.

Akcinių bendrovių įstatymas

1 straipsnis. 1. Kai šio Įstatymo normos taikomos ir AB, ir UAB, vartojamas žodis „bendrovė“.

20 straipsnis. 1. Visuotinis akcininkų susirinkimas turi išimtinę teisę: 11) tvirtinti metinių finansinių ataskaitų rinkinį;

24 straipsnis. 1. Eilinis visuotinis akcininkų susirinkimas turi įvykti kasmet ne vėliau kaip per 4 mėnesius nuo finansinių metų pabaigos.

29 straipsnis. 7. Jeigu bendrovės visų akcijų savininkas yra vienas asmuo, jo raštiški sprendimai prilyginami visuotinio akcininkų susirinkimo sprendimams.

34 straipsnis. 9. Valdyba analizuoja, vertina bendrovės metinių finansinių ataskaitų rinkinį ir kartu su atsiliepimais ir pasiūlymais dėl jų bei bendrovės metiniu pranešimu teikia visuotiniam akcininkų susirinkimui.

58 straipsnis. 2. Bendrovės metinių finansinių ataskaitų rinkinį tvirtina eilinis visuotinis akcininkų susirinkimas.

Viešųjų įstaigų įstatymas

10 straipsnis. Viešosios įstaigos 1. Visuotinis dalininkų susirinkimas: 6) per 4 mėnesius (iki gegužės 1 d.) nuo finansinių metų pabaigos tvirtina metinių finansinių ataskaitų rinkinį arba metinę ataskaitą,

Biudžetinių įstaigų įstatymas:

4 straipsnis. 2. Iš savivaldybės biudžeto išlaikomos biudžetinės įstaigos savininko teises ir pareigas įgyvendina savivaldybės taryba.

11 straipsnis. Biudžetinės įstaigos atskaitomybę reglamentuoja Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas.

Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas:

2 straipsnis. 13. Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai – savivaldybės biudžetinės įstaigos.

14 straipsnis. 7. ataskaitų rinkiniai (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai) teikiami šio įstatymo priede nustatytais terminais.

1.	Viešojo sektoriaus subjekto metinių ataskaitų rinkinys	Iki kovo 1 d.
----	--	---------------

Pasiūlymai atsižvelgiant į įstatyminį reglamentavimą:

- 1) Atskaitos data dėl 2022 m. ataskaitų rinkinių yra **2023-04-11**.

Dėl Viešųjų įstaigų

2) Kadangi pagal Viešųjų įstaigų įstatymą (10 straipsnis. 1) Visuotinis dalininkų susirinkimas iki gegužės 1 d. tvirtina metinių finansinių ataskaitų rinkinį, tai 2022 m. viešųjų įstaigų rinkinius privalėjo iki 2023-04-11 (nes 2023-04-11 neteko galios Tarybos 2019-06-06 sprendimas Nr. T-270) patvirtinti savivaldybės administracijos direktorius.

3) Tam kad šiuos rinkinius tvirtintų Meras laikotarpiu nuo 2023-04-11 iki 2023-04-30 šis sprendimas (kurio projektas dabar teikiamas) turėjo būti priimtas ir įsigalioję iki 2023-04-30.

4) Be to, vadovaujantis VSI 15 straipsnio 7 dalies nuostata Tarybos reglamente (naujojoje redakcijoje) turėjo būti nustatyta tvarka tai pavesti vykdyti merui.

Dėl Biudžetinių įstaigų

5) Kadangi pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą (14 straipsnis. 7) ataskaitų rinkiniai turi būti teikiami savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai data iki kovo 1 d., tai 2022 m. biudžetinių įstaigų rinkinius privalėjo iki 2023-04-11 (nes 2023-04-11 neteko galios Tarybos 2019-06-06 sprendimas Nr. T-270) patvirtinti savivaldybės administracijos direktorius.

6) Sprendimo projektas tikslintinas:

Pavesti savivaldybės merui vykdyti šiuos paprastosios savivaldybės tarybos kompetencijos įgaliojimus:

1.1. tvirtinti savivaldybės biudžetinių įstaigų **2023 ir vėlesnių metų** metinių ataskaitų rinkinius;

1.2. tvirtinti viešųjų įstaigų (kurių savininkė yra savivaldybė) **2023 ir vėlesnių metų** metinių ataskaitų rinkinius;

1.3. viešųjų įstaigų, kurių dalininkė yra savivaldybė, visuotiniame dalininkų susirinkime balsuoti už(ne) **2023 ir vėlesnių metų metinių finansinių ataskaitų rinkinio tvirtinimą;**

1.4. tvirtinti savivaldybės valdomų Bendrovių, kurių visų akcijų savininkas yra savivaldybė, **2023 ir vėlesnių metų metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas.**

1.5. bendrovių, kurių vienai ar kelioms savivaldybėms nuosavybės teise priklausančios

akcijos suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime, balsuoti už(ne) šių bendrovių 2023 ir vėlesnių metų metinių finansinių ataskaitų rinkinius, metinius pranešimus ir (ar) veiklos ataskaitas.

2. Pripažinti, kad Tarybos 2015-03-26 sprendimas Nr. T-86 „Dėl įgaliojimų Savivaldybės administracijos direktoriui suteikimo“ **neteko galios 2023-04-11.**

7) Vadovaujantis VSĮ 15 straipsnio 7 dalies nuostata Tarybos reglamente būtina nustatyti tvarką dėl konkrečius įgaliojimų, nustatytų 3 dalyje, pavedimo vykdyti **merui.**
